

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии по
осуществлению оценки
эффективности организации и
функционирования в администрации
Верхнесалдинского городского
округа антимонопольного
комплаенса

«12» января 2024 года

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства в
администрации Верхнесалдинского городского округа за 2023 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения, руководствуясь федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в администрации Верхнесалдинского городского округа постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 № 1247 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 № 1247 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (антимонопольном комплаенсе)», в соответствии с которым в администрации Верхнесалдинского городского округа реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа, утвержденным постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от

28.05.2020 № 1247 (в редакции постановления администрации Верхнесалдинского городского округа от 03.02.2022 № 415), функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляет юридический отдел администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – юридический отдел).

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – администрация) антимонопольного комплаенса создан коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Верхнесалдинского городского округа антимонопольного комплаенса, состав и положение о которой утверждены постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 № 1247 (в редакции постановления администрации Верхнесалдинского городского округа от 03.02.2022 № 415).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://v-salda.ru/administratsiya/antimonopoly> городского округа создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Верхнесалдинского городского округа.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим и иными отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение п.п.1 п. 12 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) юридическим отделом проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Верхнесалдинского городского округа за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено отсутствие за период 2021-2023 годов нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству, сформирован Перечень нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, принятых за период с июня 2022 года по май 2023 года (далее –Перечень).

По итогам проведенного анализа действующих НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проекты нормативно-правовых актов администрации размещаются на официальном сайте городского округа в подразделе «Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru/pravovyye-akty/obshchestvennoe-obsuzhdenie-normativno-pravovyykh-aktov/>.

При этом в соответствии с п.п. 1 п. 16 Положения об антимонопольном комплаенсе проекты нормативно-правовых актов размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа;

-проведены рабочие совещания со структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим отделом составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, а также на 2025 год.

КАРТА РИСКОВ

нарушений антимонопольного законодательства на 2024-2025 год

№	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин и (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальная функция (муниципальная услуга), при выполнении (предоставлении) которой может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1	2	3	4	5	6
1	Незначительный уровень	Риск наличия в действующих муниципальных нормативно-правовых актах администрации Верхнесалдинского городского округа положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Верхнесалдинского городского округа	1. Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативно-правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа. 2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа 3. Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативно-правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. 4. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями.	Подготовка муниципальных нормативно-правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа по направлениям деятельности	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа
2	Незначительный уровень	Риск наличия в проектах муниципальных нормативно-правовых актах администрации Верхнесалдинского городского округа положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг	1. Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативно-правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа. 2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа 3. Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа	Подготовка муниципальных нормативно-правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа по направлениям деятельности	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа

		Верхнесалдинского городского округа	действующих муниципальных нормативно-правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства. 4.Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями.		
3	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	1.Установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством. 2.Недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки. 3.Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей. 4.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа. 5.Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 6. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями.	Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа мер поддержки (преференций) хозяйствующим субъектам Верхнесалдинского городского округа.	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа

4	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функции муниципального контроля	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.</p> <p>2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функции муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями.</p>	Выполнение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа функций муниципального контроля.	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, осуществляющие муниципальный контроль
5	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг	<p>1. Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги.</p> <p>2. Установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством.</p> <p>3. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.</p> <p>4. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p> <p>5. Возникновение конфликта интересов при исполнении</p>	Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа муниципальных услуг	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, осуществляющие предоставление муниципальных услуг.

			<p>сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей</p> <p>6. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями</p>		
6	Незначительный уровень	<p>Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анти конкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей экспертизы документации, закупочных процедур, нарушения порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушения порядка определения победителя закупочных процедур</p>	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.</p> <p>2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей.</p> <p>3. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями</p>	<p>Проведение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа закупочных процедур. Материально-техническое обеспечение деятельности администрации Верхнесалдинского городского округа</p>	<p>Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа</p>

7	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом Верхнесалдинского городского округа, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Верхнесалдинского городского округа (передача имущества без торгов, пролонгированные договоры без проведения конкурентных процедур	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права. 2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей. 3. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 4. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями	Заключение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом Верхнесалдинского городского округа, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Верхнесалдинского городского округа	Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, выполняющие функции по заключению договоров в отношении муниципального имущества
---	------------------------	--	---	--	---

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением № 47-о от 10.03.2023 и размещен на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Верхнесалдинского городского округа с постановлением администрации от 28.05.2019 № 1247 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (антимонопольном комплаенсе).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (юридическим отделом администрации) на постоянной основе проводится юридическая

экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Мероприятия, согласно плану мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа, выполнены в полном объеме.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Верхнесалдинского городского округа антимонопольного комплаенса.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования, антимонопольного комплаенса, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Верхнесалдинского городского округа являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (единиц) (по сравнению с 2021 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (единиц);

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (единиц).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа (по сравнению с 2021 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2021}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа по сравнению с 2021 годом;

КН₂₀₂₁ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа в 2021 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа понимаются:

-возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Верхнесалдинского городского округа антимонопольные дела;

-выданные антимонопольным органом администрации Верхнесалдинского городского округа предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые

содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

-направленные антимонопольным органом администрации Верхнесалдинского городского округа предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2022 и 2023 году нарушения отсутствуют.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа-доля проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа-количество проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп-количество проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году в проектах нормативно правовых актов администрацией и антимонопольным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись. Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности Дпнпа в отчетном периоде составляет **0 (ключевой показатель = 0)**.

Доля нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа-доля нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа-количество нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых данным

органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп-количество нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году в нормативно правовых актах администрацией и антимонопольным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись. Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности Дппа в отчетном периоде составляет **0 (ключевой показатель = 0)**.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования, антимонопольного комплаенса, ключевыми показателями эффективности (КПЭ) антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) в администрации Верхнесалдинского городского округа являются:

доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (единиц).

Доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо-количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ-общее количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно штатному расписанию, количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с риском нарушения антимонопольного законодательства, составляет 13 сотрудников. Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу прошли 3 сотрудника.

Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности ДСо составляет **0,23 (ключевой показатель = 0)**.

Выводы:

В настоящее время в администрации Верхнесалдинского городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 1 квартале 2024 года планируется актуализация Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа на 2024-2025 годы.

Заместитель начальника
юридического отдела



А.А. Голованова