

Доклад
о ходе реализации и оценке эффективности реализации
Комплексной муниципальной программы
«Повышение эффективности управления муниципальными
финансами Верхнесалдинского городского округа до 2018 года»
за 2015 - 2018 годы.

1. Общая информация о реализации комплексной программы

Финансовое управление администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – Финансовое управление) является заказчиком-координатором Комплексной муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2018 года» (далее – Комплексная программа).

Исполнителями мероприятий Комплексной программы являются органы местного самоуправления Верхнесалдинского городского округа.

В рамках реализации Комплексной программы в бюджете Верхнесалдинского городского округа предусмотрено финансирование на обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. Средства использованы в соответствии с графиком проведения мероприятий по профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации муниципальных служащих в 2015-2018 гг.

№ п/п	Показатели	Всего	2015г	2016г	2017г.	2018г.
1.	Плановый объем финансирования комплексной программы (тыс. руб.)	1482,0	293,0	402,7	316,8	469,5
2.	Суммарный объем кассовых расходов (тыс. руб.)	1108,6	172,3	275,2	297,8	363,3
3.	Уровень выполнения программных мероприятий в части расходования средств, предусмотренных в бюджете Верхнесалдинского городского округа (%)	74,8	58,8	68,3	94,0	77,4

2. Конкретные результаты реализации комплексной программы, достигнутые в отчетном периоде

В рамках реализации установленной цели Комплексной программы – повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа, в отчетном периоде решались следующие задачи:

- 1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета;
- 2) развитие программно-целевого планирования;
- 3) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля;
- 4) повышение эффективности муниципального сектора экономики;
- 5) повышение эффективности управления доходами местного бюджета;
- 6) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 7) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);
- 8) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Верхнесалдинского городского округа;
- 9) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Верхнесалдинского городского округа.

Более подробно результаты реализации мероприятий освещены в форме № 4 «Выполнение детализированного плана мероприятий» за соответствующие годы. Отдельные наиболее значимые мероприятия в разрезе задач освещены в пункте 2.1.

2.1. Результаты реализации Комплексной программы, достигнутые за весь период её реализации (в разрезе задач Комплексной программы)

В настоящем разделе освещены результаты реализации наиболее значимых мероприятий в разрезе задач.

Задача 1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Верхнесалдинского городского округа»

В рамках решения задач по внедрению долгосрочного бюджетного прогнозирования.

В 2014 году был принят Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливающий правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации.

В целях реализации указанного Федерального закона в Свердловской области в декабре 2014 года Председателем Правительства Свердловской области был утвержден План мероприятий по реализации на территории Свердловской области Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере стратегического планирования в Российской Федерации относятся:

- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и

социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и Свердловской области;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В рамках реализации федерального и областного законодательства в Верхнесалдинском городском округе разработаны и реализуются нормативно-правовые акты в сфере стратегического планирования:

1. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 20.05.2016 № 1694 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в Верхнесалдинском городском округе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изм. от 27.10.2016г. № 3458);

2. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 31.10.2016 № 3499 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа на долгосрочный период».

3. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 01.11.2016 № 3509 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа на 2017-2022 годы»;

4. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.10.2016 № 3462 «О прогнозе социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа на 2017-2019 годы» и постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 30.10.2016 № 3149 «О прогнозе социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа на 2018-2020 годы»;

5. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 02.10.2015 № 2908 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Верхнесалдинского городского округа на долгосрочный период»;

6. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 10.02.2017г. № 496 «Об утверждении бюджетного прогноза Верхнесалдинского городского округа на долгосрочный период до 2022 года» (в ред. от 15.02.2018г. № 479);

7. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 13.07.2017 № 2051 «О порядке разработки стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа»;

8. Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 23.08.2017 № 2453 «Об организации разработки стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа»;

9. Решение Думы Верхнесалдинского городского округа от 25.12.2018г. № 142 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года».

Кроме того, к документам стратегического планирования относятся все муниципальные программы. Бюджет Верхнесалдинского городского округа сформирован в программной структуре в рамках:

- 15 муниципальных программ в 2015г.;
- 22 муниципальных программ в 2016г.;
- 26 муниципальных программ в 2017г.;
- 26 муниципальных программ в 2018 г.

В рамках решения задач по управлению муниципальным долгом Верхнесалдинского городского округа.

В 2015 году на погашение долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа средства бюджета Верхнесалдинского городского округа не направлялись, что позволило обеспечить направление доходов местного бюджета исключительно на финансирование расходов.

В 2016 году на погашение долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа из средств бюджета Верхнесалдинского городского округа направлено 1887,0 тыс. руб. - процентные платежи по муниципальному долгу.

В 2017 году на погашение долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа из средств бюджета Верхнесалдинского городского округа направлено 36 322,3 тыс. руб., из них основной долг составляет 31 693,0 тыс. руб., проценты по кредиту – 4 040,1 тыс. руб., штраф – 589,2 тыс. руб., что составляет 9 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

В 2018 году на погашение долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа из средств бюджета Верхнесалдинского городского округа направлено 18 593,1 тыс. руб., из них основной долг составляет 16 174,2 тыс. руб., проценты по кредитам – 2421,9 тыс. руб., что составляет 4,5 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

В рамках решения задач по повышению качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа.

В целях формирования стимулов к повышению качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа (далее - ГРБС), постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 19.07.2012 № 1455 утвержден Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа (в редакции от 29.06.2017 № 1939).

По итогам 2015, 2016, 2017 годов были проведены мониторинги качества управления финансами ГРБС Верхнесалдинского городского округа. Мониторинг проводился по следующим направлениям: бюджетное планирование, исполнение бюджета, состояние учета и отчетности, контроль и аудит, исполнение судебных актов. Итог ежегодного проведения мониторинга качества управления финансами ГРБС следующий:

2015 год:

При максимальной суммарной оценке качества управления финансами ГРБС – 18 баллов - данной оценки не достиг ни один из ГРБС.

**Сводный рейтинг главных распорядителей бюджетных средств по качеству
управления финансами**

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)	Рейтинго вая оценка (R)	Суммарная оценка качества управления финансами (КФМ)	Максимальная оценка качества управления финансами (MAX)
1	2	3	4	5
1.	Администрация	4	11,79	5
2.	КУИ	2	8,53	5
3.	УО	4	12,48	5
4.	УК	4	12,09	5
5.	Дума	2	8,39	5
6.	Счетная палата	3	9,07	5
7.	Финансовое управление	3	9,47	5

Максимальная суммарная оценка качества управления финансами – 12,48 баллов - получена Управлением образования, немного ниже – 12,09 баллов- оценка Управления культуры и 11,79 баллов – оценка администрации Верхнесалдинского городского округа; на третьем месте стоят Финансовое управление администрации городского округа с оценкой 9,47 баллов и Счетная палата – 9,07 баллов, Дума городского округа с оценкой 8,39 балла и Комитет по управлению имуществом с оценкой балла 8,53 стоят на четвертом месте рейтинга.

Следует отметить, что по сравнению с 2014 годом, Управление образования, Управление культуры значительно улучшили свои рейтинговые оценки; немного выше стали показатели администрации городского округа и Комитета по управлению имуществом; Финансовое управление администрации городского округа, Дума городского округа, Счетная палата, свои показатели ухудшили.

2016 года:

При максимальной суммарной оценке качества управления финансами ГРБС – 18 баллов - данной оценки не достиг ни один из ГРБС.

**Сводный рейтинг главных распорядителей бюджетных средств по качеству
управления финансами**

№ п/п	Наименование главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС)	Рейтинго вая оценка (R)	Суммарная оценка качества управления финансами (КФМ)	Максимальная оценка качества управления финансами (MAX)
1	2	3	4	5
1.	Администрация	3	10,2	5
2.	КУИ	2	6,28	5
3.	УО	4	14,46	5
4.	УК	4	13,47	5
5.	Дума	3	10,16	5
6.	Счетная палата	3	10,0	5
7.	Финансовое управление	3	10,97	5

Максимальная суммарная оценка качества управления финансами – 14,46 баллов - получена Управлением образования администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – Управление образования), немного ниже – 13,47 баллов- оценка Управления культуры администрации Верхнесалдинского городского округа (далее- Управление культуры); на третьем месте стоят Финансовое управление с оценкой 10,97 баллов, администрация с оценкой 10,2 балла, Дума городского округа с оценкой 10,16 баллов и Счетная палата – 10,0 баллов, Комитет по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – Комитет по управлению имуществом) с оценкой 6,28 баллов стоит на четвертом месте рейтинга.

Следует отметить, что по сравнению с 2015 годом, Управление образования, Управление культуры, Дума городского округа значительно улучшили свои рейтинговые оценки; немного выше стали показатели Финансового управления и Счетной палаты; администрация Верхнесалдинского городского округа (далее – Администрация) свои показатели ухудшила; Комитет по управлению имуществом сохраняет низкую оценку качества управления финансами, при этом ухудшили свои показатели с 8,53 в 2015 году до 6,28 балов в 2016 году.

2017 год:

Оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа за 2017 год проводилась в соответствии с новой редакцией Порядка организации проведения мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 29.06.2017 № 1939.

Рейтинг главных распорядителей бюджетных средств Верхнесалдинского городского округа за 2017 год

Наименование главного распорядителя средств бюджета Верхнесалдинского городского округа	Суммарная оценка по показателям по главным распорядителям бюджетных средств (баллов)	Максимально возможная оценка по главным распорядителям бюджетных средств (баллов)	Итоговая оценка по главным распорядителям бюджетных средств (%)	Место
Администрация	90	102	88,2	6
Комитет по управлению имуществом администрации	51	77	66,2	7
Управление образования администрации	91	102	89,2	5
Управление культуры	88	97	90,7	4

администрации				
Дума городского округа	51	53	96,2	2
Сетная палата	56	58	96,6	1
Финансовое управление администрации	71	77	92,2	3

Следует отметить, что по сравнению с 2015 и 2016 годами в 2017г.:

1) значительно улучшили свои оценки качества Счетная палата Верхнесалдинского городского округа и Дума Верхнесалдинского городского округа.

2) Финансовое управление администрации Верхнесалдинского городского округа сохраняет на одном уровне оценку качества управления финансами.

3) администрация Верхнесалдинского городского округа, Управление администрации Верхнесалдинского городского округа и Управление культуры администрации Верхнесалдинского городского округа ухудшили свои показатели в 2017 году.

Негативно на количество баллов повлияло:

- у администрации высокий процент положительных изменений, внесённых в сводную бюджетную роспись в отчетном году, произведённых по инициативе администрации; прирост кредиторской задолженности; высокий процент отклонения фактического исполнения от первоначального плана формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и отсутствие внутреннего финансового контроля;

- у Управления образования отклонение фактического исполнения от первоначального плана формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; установленные нарушения у подведомственных ГРБС учреждений, выявленные в ходе контрольных мероприятий;

- у Управления культуры выплата сумм, подлежащих взысканию по поступившим на исполнение исполнительным документам в 2017 году и наличие кредиторской задолженности.

4) Комитет по управлению имуществом Верхнесалдинского городского округа сохраняет низкую оценку качества управления финансами.

Негативно на количество баллов повлиял высокий процент положительных изменений, внесённых в сводную бюджетную роспись в отчетном году, произведённых по инициативе Комитета; низкая эффективность взыскания просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым платежам; наличие кредиторской задолженности; установленные нарушения у ГРБС, выявленные в ходе контрольных мероприятий в 2017 году органов, уполномоченных осуществлять финансовый контроль.

Информация об итогах ежегодного проведения оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Финансовым управлением администрации Верхнесалдинского городского округа доведена до главы администрации Верхнесалдинского городского округа и размещена на сайте городского округа.

По итогам 2018 года Финансовое управление сформирует ежегодный сводный рейтинг ГРБС по качеству управления финансами в марте 2019 и до 01 апреля 2019

года направляет главе Верхнесалдинского городского округа и размещает на официальном сайте городского округа.

В рамках выполнения приоритетных задач социально-экономического развития области, обусловленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Все мероприятия, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года и запланированные к реализации в 2015-2018 гг. в основном выполнены.

В целом все целевые показатели, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, нашли свое отражение в муниципальных программах Верхнесалдинского городского округа.

Утверждена Программа модернизации и создания новых рабочих мест на территории Верхнесалдинского городского округа на период до 2020 года, в электронную версию которой занесено 7 685 рабочих мест; разработан и сформирован План до 2020 года высокопроизводительных рабочих мест в отраслевом разрезе. В 2017 году создано и модернизировано 658 из 837 высокопроизводительных рабочих мест, а в 2018 году 453 из 430 высокопроизводительных рабочих мест.

В целях увеличения объема инвестиций в Верхнесалдинском городском округе разработан и ежегодно актуализируется инвестиционный паспорт Верхнесалдинского городского округа. Общая сумма инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования:

- за 2017 год составляет 10 257 660,0 тыс. руб.;
- за 2018 год составляет 17 407 500,0 тыс. руб.

Выполнены показатели по доведению уровня средней заработной платы работников в сфере образования и культуры до средней заработной платы в регионе:

- у педагогических работников образовательных учреждений общего образования - 33 773,8 руб.;
- у педагогических работников дошкольных образовательных учреждений - 30 133,0 руб.;
- педагогических работников дополнительного образования детей – 35 981,0 руб.;
- у работников учреждений культуры – 32 452,0 руб.

Отсутствуют очереди в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В связи с отсутствием инвесторов ввод жилья осуществляется за счет индивидуального жилищного строительства:

- в 2016 году введено 7548,0 кв.м. жилья;
- в 2017 году введено 9154,0 кв.м. жилья;
- в 2018 году введено 9455,0 кв.м. жилья.

Задача 2. «Развитие программно-целевого планирования»

В рамках развития программно-целевых методов планирования достигнуты следующие результаты.

Задача развития программно-целевых методов управления была поставлена Губернатором Свердловской области в качестве одной из приоритетных в бюджетном послании, что нашло отражение в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2015- 2018 годы.

Постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 06.04.2015 № 1154 (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Верхнесалдинского городского округа от 20.07.2015 № 2173, от 11.09.2015 № 2697 и от 28.09.2018 № 2594) в соответствии с требованиями бюджетного законодательства принят Порядок формирования и реализации муниципальных программ Верхнесалдинского городского округа.

Бюджет Верхнесалдинского городского округа формируется ежегодно в программной структуре:

- в 2015 году объем расходов, сформированных в рамках 15 муниципальных программ утвержден в сумме 1 284 259,9 тыс. руб., что составляет 98,5% к общему объему расходов бюджета на 2015 год. Не программные направления деятельности составили 1,5 %;

- в 2016 году объем расходов, сформированных в рамках 22 муниципальных программ утвержден в сумме 1 476 747,2 тыс. руб., что составляет 99,2% к общему объему расходов бюджета на 2016 год. Не программные направления деятельности составили 0,8 %;

- в 2017 году объем расходов, сформированных в рамках 26 муниципальных программ утвержден в сумме 1 216 811,6 тыс. руб., что составляет 98,0% к общему объему расходов бюджета на 2017 год. Не программные направления деятельности составили 2,0 %;

- в 2018 году объем расходов, сформированных в рамках 26 муниципальных программ утвержден в сумме 1 262 355,3 тыс. руб., что составляет 99,0% к общему объему расходов бюджета на 2018 год. Не программные направления деятельности составили 1,0 %.

Таким образом, на практике внедрен программно-целевой метод планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение поставленных целей и используются максимально эффективно.

Задача 3. «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля»

Развитие системы финансового контроля в Верхнесалдинском городском округе идет в направлении контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, включающего контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов была выстроена система контроля закупок на муниципальном уровне. Функции уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок органа в Верхнесалдинском городском округе возложены на Финансовое управление администрации Верхнесалдинского городского округа.

Финансовым управлением в течение:

2015 года проведено 7 плановых проверок муниципальных заказчиков Верхнесалдинского городского округа:

1) в МБОУ «Школа № 6» (были выявлены нарушения п.4 ст.35; п.2 ст.37; п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

2) в МБУК «Верхнесалдинский краеведческий музей». (были выявлены нарушения ч.1 ст.33; ч.5 ст.34; ч.2 п. 29 ст.94 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

3) в МБДУ «Детский сад № 20 «Кораблик» (были выявлены нарушения ч.5,6 ст.30; ст.33; ч.5,7,8 ст.34, ч. 2 ст.93; ч.9 ст.94 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

4) в МБОУ «Общеобразовательная школа-интернат среднего (полного) образования № 17 «Юный спасатель МЧС» (были выявлены нарушения ч.15 ст.21, ч.9 ст.93, ч. 8 ст. 69 п.25 ч.1 ст.93, ч.1 ст. 95 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

5) в МБДОУ № 39 «Журавлик». (были выявлены нарушения ч.10 ст.21, ч.2 ст.93, ч. 1 ст. 78, ч.9 ст.94, ч.3 ст.103 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

6) в МБДОУ «Центр детского творчества». (были выявлены нарушения ст.33, 34, ч.9 ст.94 Федерального закона от 5.04.13 г. № 44-ФЗ).

7) в Комитете по управлению имуществом. Выявлены нарушения: ч.10,11 ст. 21, ч. 6 ст.22, ч.4,5,6,8 ст. 34, ч.9 ст. 94, ч.3 ст. 103.

Кроме того согласованы 10 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком.

2016 года проведено 10 плановых проверок муниципальных заказчиков Верхнесалдинского городского округа:

1) в МБДОУ «Детский сад № 7 «Мишутка» (были выявлены нарушения ч. 2 ст.93; ч.9 ст.94, ч.2 ст. 112 ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ.);

2) в МКУ «Служба субсидий» (были выявлены нарушения ч. 11, 15 ст.21, ст. 39, ч. 3 ст.103 ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ.); ст. 73 БК РФ, п.2 ч.5, п.6 Приказа 182/7н

3) МБОУ Средняя общеобразовательная школа №3 (были выявлены нарушения ч.11,14 ст.21, ч.6,ст.26,34, ч.2 ст.93,ч.26 ст.95, ч. 4,5,6 ст. 96, ч. 2 ст. 112 ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, ст. 191 ГК РФ) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру;

4) БДОУ «Детский сад № 22 «Родничок» (были выявлены нарушения ч.11 п.1,3 ч.13, ч. 14, ч.15 ст.21, ст.39, п.8 ч.1 ст.93,ч.1 ст.95, ч. 2,5 ст. 112-, ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, ст. 191 ГК РФ) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

5) МКОУ «Никитинская средняя общеобразовательная школа» (были выявлены нарушения п.2,6 ст.38,, ст.39, п.4,5 ч.1 ,ч.2 ст.93, п.3,9,11 ст.94, ч. 2 ст. 112 ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, с. 73 БК РФ, постановление РФ №182/7н и 1063) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

6) МКУ «Центр закупок» (были выявлены нарушения ч.10,11 ст.21, ч. ст.34, ч.2 ст.39, п.3 ч.6 ст.67,, ч.2,9 ст.69, ч. 9,11 ст. 94, ч.2 ст. 112-, ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, ст 73 БК РФ, постановление РФ №182/7н) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

7) МКУ «ЦБ учреждений культуры» (были выявлены нарушения ч.1, 4 ст.30, ч.1, 2 ст.39, ч. 2 ст. 93, ч.2 ст. 112-, ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, ст 72 БК РФ, постановление РФ №182/7н) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

8) МБОУ доп. образования детей «ДЮСШ» (были выявлены нарушения ст.7,8; ч.2 ст.15;ст.22, ч.1, 2 ст.30, ч.2 ст. 34; ч.1 ст.78, ч. 2,5 ст. 93, ч.9,10 ст. 94; ч.2 ст. 112-,

ФЗ от 5.04.13 г. № 44-ФЗ, ст 72 БК РФ, постановление РФ №182/7н) Выдано предписание. Материалы проверки переданы в прокуратуру.

9) МБУ «СГХ» (были выявлены нарушения ст.8,9 ч.15 ст.21, ст.22 ч.2,5,8,27, ст. 34, ч.2 ст.37, ст.38, ч.4 ст.96, ч.3 ст.103, ч.2 ст.112, постановление РФ №182/7н);

10) МБДОУ «Д/с № 13 «Малышок» (были выявлены нарушения ст.7,8, ч.1, 11 ст.21, ст.22, п.5 ч.1 ст.64, ч.2 ст.93, ч.3, ч.9 ст.94, ч.3 ст.103, ч.2 ст 112, постановления 761/7, 1093, 1084, 567).

Кроме того, проведено 6 плановых проверок в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе МБОУ ДОД «ДЮСШ», МБОУ средняя школа-интернат № 17, МБДОУ «Детский сад № 41 «Петушок», МБДОУ «Детский сад № 39 «Журавлик», МБДОУ «Детский сад № 13 «Малышок», МБДОУ «Детский сад № 42 «Пингвинчик».

2017 года проведено 11 плановых проверок соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

-Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 22 «Родничок»;

-Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 28 «Гусельки»;

- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 2 «Елочка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением художественно-эстетического развития воспитанников;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Служба городского хозяйства»;

- Комитет по управлению имуществом Верхнесалдинского городского округа;

- Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 26 «Дюймовочка» комбинированного вида Верхнесалдинского городского округа;

- МБУК «Централизованная библиотечная система»;

- МКУ «Центр закупок»;

- МАДОУ «Детский сад №24 «Дельфинчик»;

- МБУК «Верхнесалдинский краеведческий музей»;

- МБУ «Информационно-методический центр».

Объем проверенных средств составил 160739,0 тыс.руб.

Сумма выявленных нарушений 1098,6 тыс.руб., в том числе

Нецелевое использование – 53,7;

Неэффективное использование – 0;

Неправомерное использование – 961,2 тыс.руб.;

Прочие нарушения – 83,7 тыс.руб., в том числе излишки - 2,5 тыс.руб., недостача - 61,0 тыс.руб., неучтенные МЗ – 20,2 тыс.руб.

По результатам проверок вынесено 9 Предписаний об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) финансово-хозяйственную деятельность и финансирование муниципальных учреждений, и о возмещении ущерба бюджету городского округа и 10 Представлений об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) финансово-хозяйственную деятельность и финансирование

муниципальных учреждений.

Кроме того, осуществляется контроль исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федеральный закон № 44-ФЗ и др. нормативно-правовые акты в сфере закупок) для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Административным регламентом, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 22.07.2014 № 2375 «Об утверждении Административного регламента исполнения Финансовым управлением администрации Верхнесалдинского городского округа муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг путем проведения плановых и внеплановых проверок».

С 01.01.2017 в связи с введением новой функции по контролю за исполнением 44 ФЗ ведется контроль в соответствии с ч.5 ст.99 Федерального закона. Осуществлено 1855 контрольных мероприятия.

В соответствии с ч.3 п.3.ст.99 44 ФЗ проведены проверки в:

- МБДОУ «Детский сад № 42 «Пингвинчик»;
- МКОУ «Основная общеобразовательная школа дер. Нелоба»;
- МКДОУ «Детский сад № 29 «Теремок»;
- МБУК «Центр художественного творчества»;
- МБДОУ «Детский сад № 17 «Березка»;
- МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12»;
- МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1 им. А.С.Пушкина»;
- МБУ «Информационно-методический центр»;
- МКУ "Управление гражданской защиты Верхнесалдинского городского округа";
- Администрация Верхнесалдинского городского округа.

Проведены две внеплановые проверки в МБОУ «ДОД «Верхнесалдинская ДШИ», МБОУ Школа-интернат «Общеобразовательная школа-интернат среднего общего образования № 17 «Юные спасатели МЧС».

В соответствии с ч.8 ст.99 44 ФЗ проведена проверка в:

- МБДОУ «Детский сад №22 «Родничок»;
- МКДОУ «Детский сад №28 «Гусельки»;
- МБУ «Служба городского хозяйства»;
- Комитет по управлению имуществом Верхнесалдинского городского округа;
- МБУК «Централизованная библиотечная система»;
- МБУК «Верхнесалдинский краеведческий музей»
- МБУ «Информационно-методический центр»;

2018 года проведено 9 плановых проверок и 1 внеплановая проверка соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

- МБУ «ЦБ»;
- МКУ «Управление гражданской защиты ВСГО»;
- Школа № 2;
- МКДОУ «Детский сад №29 «Теремок»;
- МКДОУ «Детский сад №21 «Василек»;

- МАУК «Кинотеатр «Кедр»;
- МБДОУ «Детский сад № 6 «Красная шапочка»;
- МБУК «ЦХТ»;
- МБДОУ «Детский сад № 7 «Мишутка»;
- МБОУ «СОШ № 3».

Объем проверенных средств составил 134911,0 тыс.руб.

Сумма выявленных нарушений 3069,3 тыс.руб., в том числе

Нецелевое использование – 15,7 тыс. руб.;

Неэффективное использование – 69,0 тыс.руб.;

Неправомерное и необоснованное использование – 2961,4 тыс.руб.;

Прочие нарушения – 23,2 тыс.руб.

По результатам проверок вынесено 10 Предписаний об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) финансово-хозяйственную деятельность и финансирование муниципальных учреждений, и о возмещении ущерба бюджету городского округа и 9 Представлений об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) финансово-хозяйственную деятельность и финансирование муниципальных учреждений.

Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Административным регламентом, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 22.07.2014 № 2375 «Об утверждении Административного регламента исполнения Финансовым управлением администрации Верхнесалдинского городского округа муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг путем проведения плановых и внеплановых проверок».

С 01.01.2017 в связи с введением новой функции по контролю за исполнением 44 ФЗ ведется контроль в соответствии с ч.5 ст.99 Федерального закона. Осуществлено 1434 контрольных мероприятий.

В соответствии с ч.3 п.3. ст.99 44 ФЗ проведены проверки в:

- МБУ «ЦБ»;
- МКДОУ «Детский сад № 28 «Гусельки»;
- МБУ ДО «ДШИ»;
- МБДОУ «Детский сад № 7 «Мишутка»;
- МБОУ ОШИ № 9;
- МУП «Гор.УЖКХ»;
- МКДОУ «Детский сад №21 «Василек»;
- Дума городского округа;
- Счетная палата ВСГО;
- Администрация ВСГО;
- МБДОУ «Детский сад № 41 «Петушок»;
- МБДОУ «Детский сад № 1 «Солнышко».

В соответствии с ч.8 ст.99 44 ФЗ проведена проверка в:

- МБУ «ЦБ»;
- МКУ «Управление гражданской защиты ВСГО»;
- МКДОУ «Детский сад №29 «Теремок»;

- МКДОУ «Детский сад №21 «Василек»
- МБДОУ «Детский сад № 6 «Красная шапочка»;
- МБДОУ «Детский сад № 7 «Мишутка»;
- МБОУ «СОШ № 3».

Мониторинг и анализ системы контроля осуществляется ежемесячно путем составления отчетов, направления актов проверок в прокуратуру.

Финансовое управление осуществляет взаимодействие с Министерством финансов Свердловской области. Все материалы контрольных мероприятий передаются в Верхнесалдинскую прокуратуру.

Задача 4. «Повышение эффективности муниципального сектора экономики»

В течение 2015-2018 годов совершенствование системы управления муниципальными активами, направленное на достижение оптимального состава и структуры муниципального имущества осуществлялась путем применения системного подхода к анализу, контролю и планированию финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий Верхнесалдинского городского округа.

Проводилась адресная работа с хозяйствующими субъектами путем заслушивания руководителей убыточных муниципальных предприятий на соответствующих комиссиях в целях выработки рекомендаций по переводу этих предприятий в категорию безубыточных (прибыльных), обсуждались инвестиционные программы предприятий, вырабатывались предложения по оздоровлению финансовой деятельности убыточных предприятий.

Постановлением главы городского округа от 14.04.2011 г. № 243 создана балансовая комиссия в целях обеспечения надлежащего контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями городского округа, эффективности финансово – хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа, заседания которой проводились:

-в 2015 году проведено 5 заседаний балансовой комиссии, заслушано 5 муниципальных предприятий: МУП «Пассажиравтотранс», МУП «Городские электрические сети», МУП «Центральная аптека № 42», МУП «Ритуал», МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства»;

-в 2016 году проведено 3 заседания балансовой комиссии. Рассмотрены муниципальные предприятия: МУП «ЦРА № 42», МУП «ГЭС», МУП «ПАТ», МУП Гор УЖКХ», МУП «Ритуал». По результатам рассмотрения финансово-хозяйственной деятельности МУП «Ритуал» за 1 квартал 2016 года и анализа кредиторской и дебиторской задолженности принято решение ликвидировать предприятие. Принято постановление администрации от 19.07.2016 № 2318. В отношении МУП «Комбинат школьного питания» проводится процедура банкротства (решение Арбитражного суда от 01.12.2015).

-в 2017 году проведено четыре заседания балансовой комиссии. Рассмотрены муниципальные предприятия: МУП «ЦРА № 42», МУП «ГЭС», МУП «ПАТ», МУП Гор УЖКХ» по итогам 2016 года;

- в 2018 году проведено одно заседание балансовой комиссии. Рассмотрены муниципальные предприятия: МУП «ЦРА № 42», МУП «ГЭС» и МУП Гор УЖКХ» по итогам 2017 года.

В рамках мероприятий муниципальной программы "Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Верхнесалдинского городского округа до 2021 года", утвержденной постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 22.08.2014 № 2674 осуществлена реорганизация и приватизация муниципальных унитарных предприятий:

1. Прекращена деятельность МУП «Комбинат школьного питания» в связи с исключением из ЕГРЮЛ – 15.05.2018.

2. В связи с убыточностью принято постановление администрации от 19.07.2016 № 2318 о ликвидации МУП «Ритуал». Определением Арбитражного суда Свердловской области от 14.07.2017г. введена процедура банкротства – наблюдение. Судебное заседание о признании банкротом и введении процедуры наблюдения назначено на 29.10.2018, на котором предприятие признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев до 29.04.2019 (решение Арбитражного суда Свердловской области от 30.10.18г по делу № А60-27712/2018).

3. Прекращена деятельность МУП «Служба единого заказчика по ремонтно-строительным работам», в связи с исключением из ЕГРЮЛ 15.01.2018.

4. Прекращена деятельность МУП «ЖКХ пос. Басьяновский», в связи с исключением из ЕГРЮЛ 06.03.2018.

5. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 14.07.2017 МУП «Пассажиравтотранс» признано несостоятельным, введена процедура банкротства – наблюдение, с 10.02.2018г. процедура внешнего управления (дело № А60-17460/2017). Решением Арбитражного суда Свердловской области от 25.07.2018 предприятие признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев. Судебное заседание по рассмотрению отчета конкурсного управляющего назначено на 19.01.2019.

6. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 14.02.2018 МУП «Гор. УЖКХ» признано несостоятельным. Определением Арбитражного суда Свердловской области от 10.09.2018 в отношении предприятия введена процедура внешнего управления сроком на 18 месяцев до 03.03.2020, назначен внешний управляющий.

7. В отношении МУП «Городские электрические сети» Верхнесалдинского городского округа принято решение о ликвидации (постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.11.18 № 3204), дата внесения записи в ЕГРЮЛ 07.12.2018.

8. 28.11.2017 прекращена деятельность МУП «Басьяновское коммунальное хозяйство» в связи с исключением из ЕГРЮЛ.

Задача 5. «Повышение эффективности управления доходами местного бюджета»

В рамках решения задач по повышению доходного потенциала Верхнесалдинского городского округа.

В 2015-2018 годах в рамках реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по повышению доходного потенциала Верхнесалдинского городского округа осуществлялись мероприятия по следующим основным направлениям:

1) осуществление аналитической работы по изысканию резервов налогового потенциала Верхнесалдинского городского округа;

2) проведение адресной работы с руководителями хозяйствующих субъектов в рамках межведомственных комиссий и рабочих групп;

3) реализация мероприятий по выявлению неучтенных объектов недвижимости; информационно-разъяснительная работа в целях повышения общего уровня налоговой грамотности граждан и хозяйствующих субъектов;

4) обеспечение взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам увеличения и полноты взыскания неналоговых платежей в местный бюджет;

5) координация межведомственных мероприятий, направленных на увеличение доходной части местного бюджета.

В соответствии с утвержденным графиком в 2015 году проведено 17 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета и рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. Рассмотрены 91 организация и ИП, из них 63 по вопросу легализации заработной платы, 33 по вопросу снижения недоимки, 3 по убыточности. Из общего количества - 8 налогоплательщиков рассмотрено комплексно: 5- по задолженности в ПФР и по вопросу низкой заработной платы, 3- по вопросу снижения убыточности и погашения задолженности.

Общая сумма задолженности налогоплательщиков, рассмотренных на комиссии составила 1094 тыс. руб., в том числе 24 тыс. руб. по транспортному налогу, 403 тыс. руб. по земельному налогу, 583 тыс. руб. по налогу на имущество. По результатам работы комиссии четыре организации погасили недоимку полностью в сумме 151 тыс. руб., в том числе 24 тыс. руб. по транспортному налогу, 73 тыс. руб. по земельному налогу, 46 тыс. руб. по единому налогу на вмененный доход, 8 тыс. руб., 16 работодателей повысили заработную плату своим работникам, в результате в консолидированный бюджет Свердловской области с территории Верхнесалдинского городского округа поступило налога на доходы физических лиц 6921 тыс. руб., что в 192,5 раза больше, чем за 2014 год.

Кроме того, Службой судебных приставов проводились плановые мероприятия по выявлению имущества должников и наложению ареста. Произведено 68 арестов имущества на сумму 11559,0 тыс. руб., в отношении всех должников приняты меры по вынесению соответствующих постановлений о запрете проведения регистрационных действий по отчуждению зарегистрированного на имя должника имущества. В ходе самостоятельной реализации арестованного имущества в доход бюджета взыскано 285,0 тыс. руб.

В результате контрольной работы налоговых органов в консолидированный бюджет Свердловской области по Верхнесалдинскому городскому округу доначислено 69059,0 тыс. руб., в том числе 56977,0 тыс. руб. налоги, пени-9516,0 тыс. руб., штрафы- 2566,0 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2016 года поступило в консолидированный бюджет 18880,0 тыс. руб.

В соответствии с утвержденным графиком в 2016 году проведено 20 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета и рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, что на 3 заседания больше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них 19 заседаний проведены с участием налогового органа. В графиках проведения комиссии предложено рассмотреть 193 предприятия и ИП, из них 102 по вопросу легализации заработной платы и 94 по вопросу снижения недоимки. Из них 3 налогоплательщика предложено рассмотреть комплексно. Фактически рассмотрены 130 организаций и ИП, из них 75 по вопросу легализации заработной платы и 56 по вопросу снижения недоимки. Из них 1 налогоплательщик рассмотрен комплексно.

Общая сумма задолженности составила 47541,0 тыс. руб., в том числе 45406,0 тыс. руб. по НДС, 1583,0 тыс. руб. по налогу на имущество организаций, 362,0 тыс. руб. по ЕНВД, 10,0 тыс. руб. по транспортному налогу, 180,0 тыс. руб. по земельному налогу. 13 хозяйствующих субъектов погасили недоимку полностью, 9 – частично. Сумма погашенной недоимки составила 37431,0 тыс. руб.

Кроме того, Судебными приставами Верхнесалдинского районного отдела за 2016 год было взыскано 74045,0 тыс. руб. налоговых платежей, что на 7268,0 тыс. руб. больше, чем за аналогичный период прошлого года. На исполнении у судебных приставов-исполнителей отдела с учетом остатка исполнительных производств на начало отчетного периода находилось 1988 исполнительных производств с общей суммой взыскания 237448,0 тыс. руб., из них 862, возбужденных на основании судебных актов на сумму 13247,0 тыс. руб. За вышеуказанный период 2016 года судебными приставами окончено 1008 производств на общую сумму 47734,0 тыс. руб. Произведено 112 арестов имущества должников на сумму 42709,0 тыс. руб.

В результате контрольной работы налоговых органов в бюджет Верхнесалдинского городского округа доначислено 14454 тыс. руб., в том числе 11440 тыс. руб. налоги, пени-2761 тыс. руб., штрафы- 253 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2017 года поступило в бюджет 3161 тыс. руб., в том числе 2490 тыс. руб. налоги, пени-562 тыс. руб., штрафы- 109 тыс. руб.

В соответствии с утвержденным графиком в 2017 году проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета и рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. Все из них проведены с участием налогового органа. В графиках проведения комиссии предложено рассмотреть 68 предприятий, учреждений и ИП, из них 1 по вопросу убыточности, 9 по вопросу легализации заработной платы и 58 по вопросу снижения недоимки. Фактически рассмотрено 54 учреждения, организации и ИП, из них 1 по вопросу убыточности, 5 по вопросу легализации заработной платы и 48 по вопросу снижения недоимки.

По результатам работы комиссии за 2017 год заработную плату повысили 5 работодателей, сумма дополнительно поступившего в консолидированный бюджет налога на доходы физических лиц составила 765,0 тыс. руб.

12 хозяйствующих субъектов погасили недоимку в консолидированный бюджет частично. Сумма погашенной недоимки составила всего 4387,0 тыс. руб., в т. ч. налог на прибыль организаций – 40,0 тыс. руб., налог на доходы физических лиц –

3266,0 тыс. руб., налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 578,0 тыс. руб., единый налог на вмененный доход – 70,0 тыс. руб., транспортный налог – 433,0 тыс. руб.

Кроме того, Судебными приставами Верхнесалдинского районного отдела за 2017 год было взыскано 138256,0 тыс. руб. налоговых платежей, что на 64292,0 тыс. руб. больше, чем за аналогичный период прошлого года. На исполнении у судебных приставов-исполнителей отдела с учетом остатка исполнительных производств на начало отчетного периода находилось 3162 исполнительных производств с общей суммой взыскания 342329,0 тыс. руб., из них 1093, возбужденных на основании судебных актов на сумму 14161,0 тыс. руб. За 2017 год судебными приставами окончено 1417 производств на общую сумму 45474,0 тыс. руб. Произведено 110 арестов имущества должников на сумму 20534,0 тыс. руб.

В результате контрольной работы налоговых органов в бюджет Верхнесалдинского городского округа доначислено 44442,0 тыс. руб., в том числе 35081,0 тыс. руб. налоги; пени-7173,0 тыс. руб., штрафы- 2188,0 тыс. руб.

В соответствии с утвержденным графиком в 2018 году проведено 12 заседаний Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета и рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. Все из них проведены с участием налогового органа. В графиках проведения комиссии предложено рассмотреть 137 предприятий, учреждений и ИП, из них 56 по вопросу легализации заработной платы и 81 по вопросу снижения недоимки. Фактически рассмотрено 63 учреждения, организации и ИП, из них 35 по вопросу легализации заработной платы и 28 по вопросу снижения недоимки.

По результатам работы комиссии за 2018 год заработную плату повысили 4 работодателя, сумма дополнительно поступившего в консолидированный бюджет налога на доходы физических лиц составила 1122,0 тыс. руб.

11 хозяйствующих субъектов погасили недоимку в консолидированный бюджет частично. Сумма погашенной недоимки составила всего 446,0 тыс.руб., в т.ч. налог на доходы физических лиц – 355,0 тыс. руб., налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 33,0 тыс. руб., единый налог на вмененный доход – 4,0 тыс. руб., транспортный налог – 54,0 тыс. руб.

Кроме того, Судебными приставами Верхнесалдинского районного отдела за 2018 год было взыскано 74252,0 тыс. руб. налоговых платежей, что на 64004,0 тыс. руб. меньше, чем за аналогичный период прошлого года. На исполнении у судебных приставов-исполнителей отдела с учетом остатка исполнительных производств находилось 3976 исполнительных производств с общей суммой взыскания 233222,0 тыс. руб. За 2018 год судебными приставами окончено 1225 производств на общую сумму 31636,0 тыс. руб. Произведено 150 арестов имущества должников на сумму 14451,0,0 тыс. руб.

В рамках решения задач по предоставлению налоговых льгот и преференций и оценке их эффективности.

Ежегодно в 4 квартале года, следующего за отчетным проводится оценка эффективности налоговых льгот предоставленных решениями Думы городского округа и результаты размещаются на сайте Верхнесалдинского городского округа в

разделе «экономика и финансы»/ «местные налоги» <http://v-salda.ru/ekonomika/mestnye-nalogi/>.

За 2014 год сумма льгот физических лиц по земельному налогу составила 4623,0 тыс. руб., что на 224,9 тыс. руб. меньше по сравнению с 2013 годом. Сумма льгот по юридическим лицам по земельному налогу составила 14581,78 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом сумма льгот увеличилась на 10073,8 тыс. руб. в связи с неправильным заполнением налоговых деклараций по земельному налогу за 2013 год. Всего сумма льгот, представленных по земельному налогу нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования за 2014 год составила 19204,78 тыс. руб.

По налогу на имущество физических лиц сумма льгот составила 13,0 тыс. руб., что на 5,0 тыс. руб. больше по сравнению с 2013 годом в связи с увеличением количества льготников в соответствии со ст.13 ФЗ от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Сумма льгот физических лиц по земельному налогу за 2015 год составила 5127,0 тыс. руб., что на 504 тыс. руб. больше по сравнению с 2014 годом.

Сумма льгот по юридическим лицам по земельному налогу составила 16565,9 тыс. руб. По сравнению с 2014 годом сумма льгот увеличилась на 1984,12 тыс. руб. Всего сумма льгот, представленных по земельному налогу нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования за 2015 год составила 21692,9 тыс. руб.

Льготы, по уплате земельного налога в 2015 году, предоставленные:

муниципальным учреждениям городского округа и государственным учреждениям Свердловской области (16 558,5 тыс. руб.) направлены на снижение налогового бремени на местный и областной бюджеты;

МП «ГЭС» (7,4 тыс. руб.) направлены на покрытие собственных расходов.

По налогу на имущество физических лиц сумма льгот составила 69,0 тыс. руб., что на 56,0 тыс. руб. больше по сравнению с 2014 годом в связи с увеличением количества льготников в соответствии со ст.13 ФЗ от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Сумма льгот физических лиц по земельному налогу за 2016 год составила 2250,0 тыс. руб.

Сумма льгот по юридическим лицам по земельному налогу составила 14363,3 тыс. руб. Всего сумма льгот, представленных по земельному налогу нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования за 2016 год составила 16613,3 тыс. руб.

Льготы были также представлены детям, находящимся в детских домах на государственном обеспечении и под опекой и попечительством в сумме 22,3 тыс. руб.

В соответствии с Методикой оценки эффективности налоговых льгот, утвержденной решением Думы городского округа от 24.10.2012 года № 72 произведена оценка налоговых льгот в разрезе налогов в отношении каждой из представленных льгот и по каждой категории их получателей за 2016 год. Расчет эффективности произведен в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании сведений Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 16 по Свердловской области (форма 5-МН), информации от налогоплательщиков (Администрация, Управление образования,

Управление культуры). Эффективность налоговых льгот определяется исходя из сравнения суммы предоставленной льготы по категории налогоплательщиков и совокупной эффективности, которая выражается в увеличении фонда оплаты труда, увеличении капитальных вложений в основные фонды.

Исходя из вышеизложенного, потери бюджета Верхнесалдинского городского округа в 2016 году от предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Думы городского округа составили 16635,6 тыс. руб. – эффективность предоставления налоговых льгот низкая. Указанная сумма включает в себя льготы, предоставленные муниципальным учреждениям городского округа, которые направлены на снижение налогового бремени на местный бюджет.

Эффективность налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц не рассчитывается, так как данная льгота предоставлена физическим лицам.

За 2017 и 2018 годы: во исполнение п. 6 протокола рабочей группы по подготовке проектов нормативных правовых актов Свердловской области внесены изменения в решение Думы городского округа от 16.11.16 № 491 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа земельного налога» (изм. от 15.11.2017 № 21, от 23.10.2018 № 122, от 27.11.2018 № 131), устанавливающие дополнительные льготы гражданам, проживающим на территории Свердловской области, достигшим возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин), а также граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили (действует до 31 декабря 2023 года (включительно)).

В соответствии с решением Думы Верхнесалдинского городского округа от 19.11.2014 г. № 280 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа налога на имущество физических лиц» (в ред. решений Думы Верхнесалдинского городского округа от 16.12.2015 № 407, от 23.03.2016 № 429, от 15.11.2017 № 20) предусмотрены льготы по ряду категорий в 2017 году. Оптимизация льгот, предоставляемых физическим лицам при уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога не рассматривалась.

Потери бюджета Верхнесалдинского городского округа в 2018 году от предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования составили 18 464,0 тыс. руб., в том числе:

- по земельному налогу в сумме 18 442,0 тыс. руб.;
- по налогу на имущество физических лиц в сумме 22,0 тыс. руб.

Задача 6. «Повышение эффективности бюджетных расходов»

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд округа.

В целях повышения эффективности размещения заказов и противодействия

коррупции при проведении закупок в Верхнесалдинском городском округе в 2014 году было создано Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок».

Реализация схемы централизованного осуществления закупок через МКУ «Центр закупок» в целом позволила повысить эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на закупки товаров, работ, услуг. МКУ «Центр закупок» проводятся для заказчиков Верхнесалдинского городского округа методические семинары, направляются в их адрес письма с обзорной информацией об изменениях в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В целях оптимизации расходования бюджетных средств на административно-управленческий персонал и служащих, создания условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры сельскому населению Верхнесалдинского городского округа, укрепления материально-технической базы с 12.07.2018г. реорганизовано муниципальное автономное учреждение культуры «Центр культуры, досуга и кино» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр художественного творчества».

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и снижения неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления:

- с 01 января 2016 года заключены соглашения с МБУ «ЦБ» и МКУ «ЦБ УК» на бухгалтерское обслуживание органов местного самоуправления - Управления образования и Управления культуры, также в МБУ «ИМЦ» передан на эксплуатацию легковой автомобиль для обслуживания органа местного самоуправления – Управления образования;

- расходы по коммунальным услугам по органам местного самоуправления не предусмотрены в связи с тем, что данные расходы предусмотрены в субсидии на муниципальное задание МБУ «ИМЦ» и МБУ «Служба городского хозяйства», в связи с передачей им в оперативное управление зданий и помещений, занимаемых органами местного самоуправления;

- с 01.01.2018 года из структуры органов местного самоуправления исключены малочисленные органы местного самоуправления – Управление образования и Управление культуры.

- в отчетном году проводилась работа по ликвидации с 01.01.2019 г. отраслевого органа администрации Верхнесалдинского городского округа – Управление культуры администрации Верхнесалдинского городского округа (постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 03.09.2018 № 2361 «О ликвидации отраслевого органа администрации Верхнесалдинского городского округа – Управление культуры администрации Верхнесалдинского городского округа и создании отдела культуры») и функционального органа администрации Верхнесалдинского городского округа

- Комитет по управлению имуществом Верхнесалдинского городского округа (постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 03.09.2018 № 2363 «О ликвидации функционального органа администрации Верхнесалдинского городского округа – Комитет по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа и создании отдела по управлению имуществом»). Данные мероприятия позволят уменьшить расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления на 571 тыс. рублей.

Задача 7. «Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполняемых работ)»

В рамках решения задач повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями.

Управлением образования и Управлением культуры разработаны и утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг (работ) и нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в соответствующих отраслях.

Кроме того, важной составляющей деятельности органов местного самоуправления в 2015-2018 годах являлась организация оказания населению муниципальных услуг в необходимых объемах и с должным уровнем качества.

С момента вступления в силу Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» проведена значительная работа по реформированию государственных и муниципальных учреждений Свердловской области и формированию нового механизма оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг и работ.

В качестве результатов проведенной работы можно обозначить увеличение самостоятельности учреждений в распоряжении финансами и переданным им имуществом, повышение ответственности руководителей, закрепленной в трудовом договоре, установление прямой зависимости объема финансового обеспечения от результатов деятельности учреждений, доступность и открытос

ть информации о деятельности учреждения.

С 2014 года на практике внедрен механизм оплаты муниципального задания за фактически оказанные услуги. Принцип, когда «деньги идут за услугой», обеспечивает полноту контроля со стороны учредителя (главного распорядителя средств местного бюджета), безусловно, повышает эффективность оказания муниципальных услуг, и, соответственно, эффективность бюджетных расходов и их оптимизацию.

В рамках решения задач по изучению мнения населения о качестве предоставляемых услуг.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями Верхнесалдинского городского округа организовано проведение независимой системы оценки качества работы учреждений путем проведения социологических опросов населения по изучению общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг (территориально-адресных, телефонных, анкетирование, через разделы сайтов учреждений).

При Управлении образования создан муниципальный общественный совет по формированию независимой оценки работы образовательных организаций, подведомственных Управлению образования. Управлением культуры ежеквартально проводится мониторинг качества предоставления муниципальных услуг, результаты которого публикуются на сайте городского округа <http://v-salda.ru/municipal-services/monitoring-of-quality-of-services/>.

В мае-июне 2018 года проведена независимая оценка качества условий образовательной деятельности всех общеобразовательных учреждений на уровне Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, на основании которой определён интегральный рейтинг общеобразовательных учреждений. Информация размещена на сайте ГМУ и сайтах образовательных учреждений. По результатам оценки качества проведено совещание с административными работниками организаций, выявлены проблемы, определены пути их решения. Каждая общеобразовательная организация составила план по устранению замечаний, выявленных в ходе независимой оценки качества условий.

В 2018 году Министерством культуры Свердловской области проведена независимая оценка качества по следующим учреждениям: МБУК «Верхнесалдинский краеведческий музей», МБУК «Централизованная библиотечная система», МАУК «Центр культуры, досуга и кино», МАУК «Кинотеатр «Кедр», МБУК «Центр художественного творчества». Результаты размещены на сайте Министерства культуры Свердловской области.

Задача 8. «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления»

Ежегодно Министерством финансов Свердловской области в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Свердловской области» проводится мониторинг качества управления бюджетным процессом.

Оценка качества управления муниципальными финансами проведена по показателям пяти направлений: бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление долговыми обязательствами, оказание муниципальных услуг, прозрачность бюджетного процесса.

По результатам оценки направлений определена комплексная оценка качества для каждого муниципального образования.

В соответствии с Порядком проведена оценка на соблюдение бюджетного законодательства в части предельных объемов дефицита, муниципального долга и расходов на его обслуживание, отношения объема заимствований и погашения долговых обязательств, норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. В случае несоответствия индикаторов нормативным значениям комплексная оценка уменьшена.

В результате проведенного мониторинга качества управления бюджетным процессом за 2014, 2015 гг. Верхнесалдинскому городскому округу присвоена I степень качества управления бюджетным процессом.

Следует отметить, что на протяжении 4 лет Верхнесалдинский городской округ характеризуется высоким качеством управления муниципальными финансами.

В результате проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом за 2016 Верхнесалдинскому городскому округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом. Причиной перехода из I группы городов является наличие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования.

В 2018 году в результате проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом за 2017 год Верхнесалдинский городской округ вернулся в I группу городов.

По профессиональной переподготовке, повышению квалификации гражданских (муниципальных) служащих.

В рамках запланированных мероприятий по профессиональной переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих Верхнесалдинского городского округа в соответствии с графиком проведения мероприятий по профессиональной переподготовке, повышению квалификации муниципальных служащих прошли обучение по программам повышения квалификации и переподготовки, в том числе в сфере повышения эффективности бюджетных расходов:

- в 2015 и 2016 году 21 муниципальный служащий Верхнесалдинского городского округа, что составляет 23,6 % от общего количества муниципальных служащих;

- в 2017 году 26 муниципальных служащих Верхнесалдинского городского округа, что составляет 29,2 % от общего количества муниципальных служащих;

- в 2018 году 43 муниципальных служащих Верхнесалдинского городского округа, что составляет 48,3 % от общего количества муниципальных служащих.

Задача 9. «Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов»

В настоящее время особое внимание уделяется повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете гражданскому обществу. Поэтому важным фактором становится формирование площадок для публичного обсуждения процесса распределения бюджетных средств.

«Бюджет для граждан» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, исполнение бюджета за 2014 год и бюджет на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, исполнение бюджета за 2015 год размещены на официальном сайте городского округа <http://www.v-salda.ru/> в разделе Органы местного самоуправления/ администрация/ зам.главы администрации по экономике и финансам, начальник финансового управления/бюджет.

«Бюджет для граждан» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, исполнение бюджета за 2016 и бюджет на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, исполнение бюджета за 2017 год размещены на официальном сайте городского округа <http://www.v-salda.ru/> в разделе Экономика и финансы/ Бюджет для граждан.

«Бюджет для граждан» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов размещен на официальном сайте городского округа <http://www.v-salda.ru/> в разделе Экономика и финансы/ Бюджет для граждан.

3. Информация об изменениях, внесенных в комплексную программу

Комплексная муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2018 года» утверждена постановлением администрации от 22.12.2014 № 3918 «Об утверждении Комплексной муниципальной программы «Повышение эффективности

управления муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа на период до 2018 года».

В течение всего срока реализации Комплексной программы вносились изменения постановлениями администрации «О внесении изменений в Комплексную муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа на период до 2018 года»: от 09.02.2016 № 537, от 29.02.2016 № 788, от 15.07.2016 № 2237, от 23.12.2016 № 4004, от 29.06.2017 № 1940, от 22.12.2017 № 3733, от 31.05.2018 № 1611 и от 10.12.2018 № 3327.

4. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации комплексной программы и анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры комплексной программы

Комплексная программа выполнялась в соответствии с детализированным планом мероприятий.

Ежегодно происходит увеличение поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет Верхнесалдинского городского округа. Поступления составили:

- по состоянию на 01.01.2017г. - 386,5 млн. руб.;
- по состоянию на 01.01.2018г. - 403,6 млн. руб.;
- по состоянию на 01.01.2019г. - 409,6 млн. руб.

В 2016 году в условиях сокращения поступлений доходов бюджета и в целях безусловного выполнения всех принятых обязательств, Верхнесалдинский городской округ был вынужден активно привлекать кредитные ресурсы.

По состоянию на 01.01.2018 года муниципальный долг Верхнесалдинского городского округа составил 40,1 млн. рублей, а на 01.01.2019 года – 23,9 и предусматривается снижение муниципального долга Верхнесалдинского городского округа и, как следствие, снижение долговой нагрузки на местный бюджет:

- на 01.01.2020 г. – 8,9 млн. руб.,
- на 01.01.2021 г. – 6,7 млн. руб.,
- на 01.01.2022 г. – 4,4 млн. руб.

5. Запланированные, но не достигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере основных целевых показателей и мероприятий

В 2016 году:

Из сорока восьми показателей, значения которых установлены комплексной программой, тридцать восемь выполнены на 100% и более (79,2% от общего числа), десять показателей выполнены менее чем на 100% (20,8% от общего числа), а именно:

1. «Отношение объема муниципального долга Верхнесалдинского городского округа по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений и остатков средств на счете по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным)».

Фактический объем муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета составил 18,5% против планового – не более 10%.

Причиной увеличения долговой нагрузки явилось снижение поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджет Верхнесалдинского городского округа.

В 2018 году:

Из сорока показателей, значения которых установлены комплексной программой, тридцать семь (92,5 % от общего числа) выполнены на 100% и более, три показателя (7,5 % от общего числа) выполнены менее чем на 100%, в т.ч.:

1. «Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Верхнесалдинского городского округа (в сопоставимых условиях)».

При плановом показателе 4,5 %, фактическое исполнение за 2018 год составило 1,5%. Невыполнение планового показателя сложилось по причине невыполнения плана по ЕНВД (81,0%), по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (73,0%) и доходам от реализации муниципального имущества (77,7%).

6. Результаты оценки эффективности реализации комплексной программы

Оценка эффективности реализации комплексной программы, проведенная в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации Программы, утвержденной постановлением администрации от 29.02.2016 № 788 «О внесении изменений в Комплексную муниципальную программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2018 года» составляет:

- по итогам 2016 года – 99,5 %;
- по итогам 2017 года - 96,7%;
- по итогам 2018 года – 96,95 %.

Результаты эффективности реализации комплексной программы говорят о высоком уровне ее эффективности.

Согласовано:

Начальник Финансового управления
администрации Верхнесалдинского
городского округа



С.В. Полковенкова

Начальник отдела по экономике администрации



Т.В. Кропотова