УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа

от\_\_\_06.07.2020\_\_\_\_\_№ \_\_1556\_\_\_

«О Порядке рассмотрения обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот»

**Порядок оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет перечень действий структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – структурные подразделения) и их последовательность при проведении оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах, и подготовке предложений по продлению или отмене ранее предоставленных налоговых льгот.

2. Настоящий Порядок разработан с учетом положений Налогового [кодекса](consultantplus://offline/ref=F5E8D8839B04E720DBF48BAB5E0066E07DE2B450FB8B9F9B29AACE24BDEE410CF10154FC883442DA5C964D9C98M400E) Российской Федерации, в целях обеспечения достижения бюджетного, экономического и (или) социального эффекта от установления отдельным категориям налогоплательщиков преимуществ по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере.

3. Структурным подразделением администрации Верхнесалдинского городского округа, ответственным за формирование экспертно-аналитического заключения об оценке эффективности налоговых льгот, является отдел по экономике администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – отдел по экономике).

4. Оценка эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)), осуществляется структурным подразделением, курирующим соответствующую сферу деятельности.

5. Распределение налоговых льгот по муниципальным программам утверждается постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – администрация городского округа).

6. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

1) категория налогоплательщиков - индивидуально не определенная группа налогоплательщиков, имеющих общий признак;

2) налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

3) программные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и приоритетам социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа, определенным в муниципальных программах;

4) непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и приоритетам социально – экономического развития Верхнесалдинского городского округа, не отнесенные к муниципальным программам;

5) оценка эффективности налоговых льгот - процедура сопоставления целей установления налоговой льготы на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых расходов (соответствие целям и задачам муниципальной программы, востребованность льготы, отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов), а также результатов деятельности налогоплательщика (отдельных категорий налогоплательщиков) в условиях до и после предоставления льгот с использованием количественных и качественных характеристик экономической и социальной значимости налоговой льготы в разрезе отдельных налогов;

6) бюджетная эффективность налоговой льготы - влияние налоговой льготы на формирование доходов бюджета Верхнесалдинского городского округа;

7) социальная эффективность налоговой льготы - влияние налоговой льготы на социальную значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика либо на создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Верхнесалдинского городского округа (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, улучшение экологической обстановки, затраты на благотворительность, спонсорство);

8) экономическая эффективность налоговой льготы - влияние налоговой льготы на экономическую деятельность налогоплательщиков, которым предоставлена льгота (рост объема производства и реализации продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), снижение себестоимости, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиции в основной капитал);

9) совокупная эффективность налоговой льготы - эффективность налоговой льготы с использованием количественных показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности в разрезе отдельных налогов и в отношении каждой категории налогоплательщиков;

10) расчетная эффективность налоговой льготы - результативность налоговой льготы по установленным (планируемым к установлению) налоговым льготам, по которым определение бюджетной, экономической и социальной эффективности не представляется возможным ввиду того, что перечень получателей льготы неопределим (определяется в целом по категории плательщиков показателями, характеризующими достижение цели, заявленной при предоставлении льготы).

7. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа.

Первый этап - оценка на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности установления налоговых льгот, предусмотренным в [части второй пункта 19](#P652) настоящего Порядка.

Второй этап - оценка на предмет соответствия следующим критериям результативности:

1) наличие бюджетной, экономической и (или) социальной эффективности - по льготам, установленным (планируемым к установлению (пролонгации)) решениями Думы городского округа о налогах, по которым перечень получателей льгот определен;

2) наличие расчетной эффективности - по установленным (планируемым к установлению (пролонгации)) налоговым льготам, по которым определение бюджетной, экономической и социальной эффективности не представляется возможным ввиду неопределимого перечня получателей льготы.

8. На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот делается вывод:

1) о значимости вклада налоговых льгот в достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа, определенных в муниципальных программах, а также достижение соответствующих целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы;

2) о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

9. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

1) разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

2) своевременного принятия мер по оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков;

3) оценки эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

Глава 2. Порядок оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах

10. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется с использованием данных Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области, Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, сведений структурных подразделений, а также информации, представленной налогоплательщиками, применяющими (планирующими применять (пролонгировать)) налоговые льготы (далее - налогоплательщики).

11. Информация о сумме предоставленных налоговых льгот за отчетный период по виду налога по категориям налогоплательщиков с указанием количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, направляется отделом по экономике в структурные подразделения в срок до 15 сентября года, следующего за оцениваемым периодом.

12. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется на основании имеющихся данных в отношении налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) для каждой категории налогоплательщиков, по следующим налогам:

1) земельный налог;

2) налог на имущество физических лиц;

3) единый налог на вмененный доход.

13. Оценка эффективности налоговых льгот не осуществляется в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

1) по которым льгота была отменена с начала года, за который осуществляется оценка эффективности;

2) органов местного самоуправления Верхнесалдинского городского округа;

3) физических лиц;

4) муниципальных учреждений.

14. Структурными подразделениями осуществляется оценка эффективности предоставленных налоговых льгот согласно настоящему Порядку ежегодно по каждому налогу в отношении каждой установленной налоговой льготы в целом по категории налогоплательщиков.

Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по форме согласно [приложению № 1](#P758) с приложением пояснительной информации направляются структурными подразделениями, отраслевыми органами администрации городского округа в отдел по экономике в срок не позднее 1 октября года, следующего за оцениваемым периодом.

Пояснительная информация к оценке эффективности предоставленных налоговых льгот должна содержать:

1) вид налоговой льготы в разрезе категорий налогоплательщиков с указанием количества налогоплательщиков, применивших налоговую льготу в отчетном периоде. В случае если период действия льготы несколько лет, - за весь период применения льготы;

2) информацию о влиянии налоговой льготы на эффективность реализации соответствующих муниципальных программ (с указанием показателя, в целях достижения которого установлена (планируется к установлению) льгота);

3) информацию о потерях бюджета Верхнесалдинского городского округа в результате установления налоговых льгот по категориям налогоплательщиков;

4) информацию об использовании налогоплательщиком денежных средств, высвобождающихся в результате установления налоговых льгот (по данным налогоплательщика);

5) предложения по повышению результативности налоговых льгот либо их отмене в случае низкой результативности их установления, предложения по оптимизации перечня налоговых льгот;

6) иную дополнительную информацию об эффективности предоставленных налоговых льгот.

15. В случае когда производится оценка эффективности планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот, структурные подразделения осуществляют ее в соответствии с [пунктом 8](#P260) Порядка рассмотрения обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот, утвержденного постановлением администрации городского округа о порядке рассмотрения обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот (далее - Порядок рассмотрения обращений).

Результаты оценки эффективности планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот по утвержденной форме с приложением заключения об их целесообразности (нецелесообразности) (далее - заключение) направляются в отдел по экономике в соответствии с [пунктом 8](#P260) Порядка рассмотрения обращений.

В случае отсутствия (недостаточности) сведений для оценки эффективности установленных налоговых льгот указанные результаты возвращаются отделом по экономике на доработку в структурные подразделения в течение 5 дней с момента получения информации.

16. Отдел по экономике с учетом результатов оценки эффективности налоговых льгот, полученных от структурных подразделений, готовит экспертно-аналитическое заключение об эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) решениями Думы городского округа о налогах, и направляет его в Комиссию по рассмотрению обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот (далее - Комиссия), не позднее 15 октября года, следующего за отчетным годом.

17. После рассмотрения Комиссией результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за отчетный год направляются отделом по экономике в Финансовое управление администрации Верхнесалдинского городского округа (далее – Финансовое управление).

Глава 3. Методика оценки эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах

18. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа.

19. Первый этап - оценка эффективности на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности осуществления налоговых льгот.

Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот являются:

1) соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам);

2) соответствие нераспределенных (непрограммных) налоговых расходов целям социально-экономической политики Верхнесалдинского городского округа;

3) востребованность налоговой льготы;

4) отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов.

Если не выполняется хотя бы один из критериев целесообразности осуществления налоговых льгот, эффективность налоговых льгот (налоговых расходов) признается недостаточной.

20. Второй этап - оценка эффективности на предмет соответствия критериям результативности. Обязательным критерием является достижение целей (показателей) муниципальной программы.

21. В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) для организаций и индивидуальных предпринимателей рассчитываются следующие показатели:

1) бюджетная эффективность налоговой льготы (налогового расхода) (КБ) рассчитывается по формуле:

КБ = НП / НЛ, где:

НП - объем поступлений налогов в бюджет Верхнесалдинского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный (планируемый) год (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей;

НЛ - объем налоговых льгот за отчетный (планируемый) год, предоставленных в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах (по данным налогоплательщиков и налоговых органов), тыс. рублей.

Бюджетная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении КБ >= 1,0. При значении КБ меньше 1,0 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

2) социальная эффективность налоговой льготы (КС) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

2.1) создание новых рабочих мест, единиц;

2.2) среднемесячная заработная плата работников списочного состава, тыс. рублей;

2.3) количество работников, повысивших квалификацию, человек;

2.4) затраты на медицинское обслуживание работников, тыс. рублей;

2.5) затраты на улучшение условий и охраны труда, тыс. рублей;

2.6) затраты на повышение экологической безопасности, тыс. рублей;

2.7) количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите, человек;

2.8) затраты на благотворительность, спонсорство на территории Верхнесалдинского городского округа, тыс. рублей;

2.9) наличие соглашения о сотрудничестве с администрацией городского округа и фактически реализованные мероприятия, тыс. рублей.

Социальная эффективность налоговой льготы (КС) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Социальная эффективность налоговой льготы (налогового расхода) признается достаточной при значении КС >= 3,0. При значении КС меньше 3,0 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

3) экономическая эффективность налоговой льготы (КЭ) рассчитывается с учетом динамики следующих показателей:

3.1) производительность труда, тыс. рублей/человек;

3.2) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость, акцизов, тыс. рублей;

3.3) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) без учета налога на добавленную стоимость, тыс. рублей;

3.4) прибыль (убыток) до налогообложения, тыс. рублей;

3.5) сумма капитальных вложений (инвестиции в основной капитал), тыс. рублей;

3.6) среднегодовая стоимость основных средств, тыс. рублей;

3.7) коэффициент обновления основных фондов, процентов.

Экономическая эффективность налоговой льготы (КЭ) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Экономическая эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении КЭ >= 3,0. При значении КЭ меньше 3,0 экономическая эффективность налоговых льгот признается недостаточной;

4) совокупная эффективность налоговой льготы (Кэфф.) рассчитывается для всех категорий налогоплательщиков по формуле:

Кэфф. = КБ + КС + КЭ

Для налогоплательщиков, применяющих (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговые льготы, совокупная эффективность налоговой льготы признается достаточной при значении Кэфф. >= 7,0.

22. В целях оценки эффективности налоговой льготы, перечень получателей которой неопределим, определяется расчетная и бюджетная эффективность налоговой льготы.

Расчетная эффективность налоговой льготы определяется в отношении:

1) единого налога на вмененный доход с учетом динамики следующих показателей в соответствии со статистической отчетностью:

1.1) доходы налогоплательщиков, применяющих единый налог на вмененный доход, тыс. рублей;

1.2) количество налогоплательщиков, применяющих единый налог на вмененный доход, единиц;

1.3) сумма уплаченного налога на единый вмененный доход, тыс. рублей;

1.4) среднемесячная заработная плата одного работника малых предприятий, тыс. рублей;

1.5) среднесписочная численность работников субъектов малого предпринимательства (малые предприятия и индивидуальные предприниматели), человек;

1.6) среднесписочная численность работников средних предприятий, человек;

Расчетная эффективность налоговой льготы (КР) равна количеству показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

Расчетная эффективность налоговой льготы в отношении [подпунктов 1](#P716) и [2 части второй](#P722) настоящего пункта признается достаточной при значении КР >= 3,0. При значении КР меньше 3,0 расчетная эффективность налоговой льготы признается недостаточной.

Бюджетная эффективность налоговой льготы определяется в порядке, установленном в подпункте 1 пункта 21 настоящего Порядка.

23. В случае ограниченного доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот, согласно положениям Налогового [кодекса](consultantplus://offline/ref=F5E8D8839B04E720DBF48BAB5E0066E07DE2B450FB8B9F9B29AACE24BDEE410CF10154FC883442DA5C964D9C98M400E) о налоговой тайне, а также при отсутствии возможности идентифицировать круг получателей налоговых льгот - по таким категориям рассчитывается только бюджетная эффективность в порядке, установленном в подпункте 1 пункта 21 настоящего Порядка.

Глава 4. Результаты оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

24. Результаты итоговой оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот, рассчитанной в соответствии с пунктами 19 - [21](#P660) настоящего Порядка, отражаются в таблице по форме согласно [приложению № 1](#P758) с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Верхнесалдинского городского округа, достижении соответствующих целевых показателей, влияющих на результаты реализации муниципальной программы, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

Приложение № 1

к Порядку оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

Форма

Итоговая оценка

эффективности установленных (планируемых

к установлению (пролонгации)) налоговых льгот

| Номер строки | Наименование категории налогоплательщиков, которой предоставлены льготы (с указанием налогоплательщика, ИНН) | Сумма налоговых льгот  (тыс. рублей) | Оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот | | | | | | | | Результаты оценки эффективности налоговых льгот/вывод о значимости вклада налоговых льгот в СЭР Верхнесалдинского городского округа |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности установления налоговых льгот | | | на предмет соответствия критериям результативности | | | | |
| соответствие НР целям МП | востребованность льготы | побочные отрицательные эффекты | КБ | КС | | КЭ | Кэфф.=  (КБ + КС  + КЭ) |
| 1. | Земельный налог | | | | | | | | | | |
| 2. | Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| 3. | наименование налогоплательщика, ИНН |  | x | x | x | x | x | | x | x |  |
| 4. | ... |  | x | x | x | x | x | | x | x | x x |
| 5. | Налог на имущество физических лиц | | | | | | | | | |  |
| 6. | Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| 7. | наименование налогоплательщика, ИНН |  | x | x | x | x | x | x | | x |  |
| 8. | ... |  | x | x | x | x | x | x | | x |  |
| 9. | Единый налог на вмененный доход | | | | | | | | | |  |
| 10. | Категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |
| 11. | наименование налогоплательщика, ИНН |  | x | x | x | x | x | | x | x |  |
| 12. | ... |  | x | x | x | x | x | | x | x |  |

Список используемых сокращений:

НР - налоговые расходы;

МП - цели и задачи муниципальных программ (их структурных элементов);

КБ - бюджетная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах;

КС - социальная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах;

КЭ - экономическая эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах;

Кэфф. - совокупная эффективность налоговой льготы, установленной (планируемой к установлению (пролонгации)) в соответствии с решениями Думы городского округа о налогах;

СЭР - социально-экономическое развитие.