



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 03.11.2022 № 2874
г. Верхняя Салда

***Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период
2024-2025 годов***

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы городского округа от 30.01.2013 № 107 «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах Верхнесалдинского городского округа», Уставом Верхнесалдинского городского округа, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 16.06.2022 № 1712 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).
2. Признать утратившим силу постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 08.11.2021 № 2851 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru>.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Верхнесалдинского городского округа



А.Б. Душин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Верхнесалдинского городского
округаот 03.11.2022 № 2877«Об утверждении основных
направлений бюджетной и
налоговой политики
Верхнесалдинского городского
округа на 2023 год и плановый
период 2024-2025 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Положения о бюджетном процессе в Верхнесалдинском городском округе, утвержденного решением Думы городского округа от 24.12.2008 № 105 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Верхнесалдинском городском округе в новой редакции».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 25 октября 2022 года № 544-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», Стратегия социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года, утвержденная решением Думы городского округа от 25.12.2018 № 142 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета Верхнесалдинского городского округа, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и по сокращению просроченной дебиторской задолженности, повышение эффективности муниципального управления, преемственность в отношении определенных ранее приоритетов с учетом текущей ситуации, обеспечение эффективного реагирования на имеющиеся вызовы и необходимость реализации первоочередных задач.

II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 - 2025 ГОДОВ

С учетом приоритетов политики Свердловской области ключевым ориентиром налоговой политики Верхнесалдинского городского округа в среднесрочном периоде приоритетными направлениями остаются – повышение уровня собственных доходов бюджета, стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества, повышения качества администрирования доходных источников.

Основными направлениями налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов являются:

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее не учтенных объектов недвижимости;

проведение мероприятий по погашению имеющейся задолженности перед бюджетом городского округа, в том числе по легализации «теневой» заработной платы, в рамках межведомственных комиссий;

проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку социальной, бюджетной, экономической и совокупной эффективности по местным налогам, а также достижение установленных целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами;

принятие комплекса мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозянтых» и вовлечению их в экономику;

повышение результативности налоговых расходов, включая осуществление мероприятий по оценке объемов и эффективности налоговых расходов, в соответствии с постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 11.07.2021 № 1527 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Верхнесалдинского городского округа и оценки налоговых расходов Верхнесалдинского городского округа», формирование по каждому налоговому расходу вывода о его эффективности и целесообразности с целью принятия решений о его дальнейшем предоставлении, либо отмене, либо внесении изменений в формулировку налоговых преференций;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского

округа.

Одним из ключевых принципов налоговой политики является проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных нормативно правовыми актами Верхнесалдинского городского округа.

По результатам проведенной оценки за 2021 год, с учетом требований федеральных правовых актов все налоговые льготы, которыми воспользовались налогоплательщики, признаны эффективными.

При реализации налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов в части системы управления налоговыми расходами обязательными требованиями являются соблюдение единых подходов к оценке эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов) по соответствующим муниципальным программам Верхнесалдинского городского округа.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов позволит обеспечить сбалансированность местного бюджета Верхнесалдинского городского округа в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Верхнесалдинского городского округа.

III ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 - 2025 ГОДОВ

Основным приоритетом бюджетной политики Верхнесалдинского городского округа является достижение намеченных целей Стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года, утвержденной решением Думы городского округа от 25.12.2018 № 142 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов являются:

- 1) строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- 2) повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
- 3) совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля;
- 4) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан;
- 5) поддержка инициативных проектов.

Бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа на 2023 - 2025 годы должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски, связанные с

внешним давлением со стороны недружественных государств, и жесткой санкционной политики в отношении России.

В связи с этим меры бюджетной и экономической политики должны быть направлены, в том числе на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменение экономической ситуации. Необходимо продолжить работу, направленную на решение следующих задач:

проведение ответственной и сбалансированной бюджетной политики посредством соблюдения баланса между мерами поддержки и сохранением финансовой стабильности, выявления и использования дополнительных резервов для достижения поставленных задач;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ Верхнесалдинского городского округа, повышение качества их планирования и эффективности реализации;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан, проживающих на территории Верхнесалдинского городского округа.

IV. ОЦЕНКА ПРОЕКТИРУЕМЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТА ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 – 2025 ГОДОВ

Прогнозирование доходной части бюджета городского округа осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Свердловской области и городского округа, в условиях сохранения стабильности налогообложения.

Прогнозные назначения по налогу на доходы физических лиц планируются на основании ожидаемого поступления за 2022 год, с учетом коэффициентов роста и нормативов отчисления в бюджет городского округа.

Налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) прогнозируются главными администраторами доходов.

Сдерживающим фактором доходной части бюджета являются незначительные юридические полномочия муниципальных образований в части расширения налоговой базы по местным налогам, особенно по вопросу регистрации прав собственности на объекты недвижимости. Регистрация прав носит согласно законодательству заявительный характер.

В целях обеспечения социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа заключено Соглашение о взаимодействии

между Правительством Свердловской области, Администрацией Верхнесалдинского городского округа и публичным акционерным обществом «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», направленное на социальное и инфраструктурное развитие Верхнесалдинского городского округа, в рамках реализации комплексной программы «Развитие Верхнесалдинского городского округа» на 2019-2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16.07.2019 № 439-ПП (далее – Комплексная программа).

В 2022 году в рамках Комплексной программы реализовывались следующие мероприятия, отражающие привлечение инвестиций в основной капитал:

строительство многофункционального центра «Дружба» (перекресток улиц Энгельса-Ленина). Завершено строительство второго этапа, выдано разрешение на ввод в эксплуатацию;

модернизация производства ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»;

перепрофилирование жилого комплекса под общежитие для студентов по ул. Кирова;

строительство объектов торговли, общественного питания, организаций досуга (многофункциональное здание, двухэтажный торговый центр смешанных товаров по ул. Пролетарская);

строительство линейного объекта «Квартал «Е» г. Верхняя Салда;

развитие (реконструкция) железнодорожных путей общего пользования станции Верхняя Салда Свердловской железной дороги для обеспечения перевозок резидентов ОЭЗ «Титановая долина», строительство железнодорожного пути необщего пользования ОЭЗ «Титановая долина». Строительство осуществляется с января 2021 года за счет средств ОАО «РЖД» согласно заключенному концессионному соглашению.

Общая стоимость строительства по концессионному соглашению составляет 1,6 млрд. рублей (без НДС).

В соответствии с отчетом ОАО «РЖД» о ходе строительства объектов концессионного соглашения в 2022 году работы осуществляются по графику, степень готовности объектов (за 9 месяцев 2022 года):

реконструкция железнодорожных путей общего пользования – 93% или 88% сметной стоимости;

строительство железнодорожного пути необщего пользования – 90% или 71% сметной стоимости;

развитие ОЭЗ «Титановая долина». Продолжаются работы по технологическому присоединению энергопринимающих устройств резидентов ОЭЗ «Титановая долина» к электросетевым объектам АО «ОЭЗ «Титановая долина», с увеличением максимальной мощности в точках присоединения электросетевых объектов к электрическим сетям ОАО МРСК-Урала на 16,3 МВт.

Инвестиционная политика является важным направлением, реализуемым в городском округе, основной целью которого является обеспечение сбалансированного устойчивого развития городского округа в рамках создания

благоприятных условий для ведения бизнеса.

Выполнение действующих обязательств, особенно в части социальных расходов, является безусловным приоритетом бюджетной политики городского округа.

Бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в социальной сфере будет ориентирована на:

1) создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

2) увеличение продолжительности жизни;

3) развитие человеческого потенциала, повышение уровня социальной защищенности населения Верхнесалдинского городского округа;

4) формирование у населения Верхнесалдинского городского округа ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни;

5) поддержку и развитие способностей и талантов у детей и молодежи.

В 2023 - 2025 годах необходимо обеспечить оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом установленных показателей соотношения заработной платы соответствующих категорий работников и уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетного сектора экономики.

Образование:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере образования направлена на:

обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

создание условий для раннего развития детей в возрасте до 7 лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

обеспечение мероприятий по организации трудоустройства подростков, организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время и учебный период;

повышение качества общего образования через реализацию комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых методов обучения и воспитания, в том числе за счет создания новых мест в общеобразовательных организациях, создания современной безбарьерной образовательной среды в образовательных организациях, развитие школьных инициатив и сетевых проектов;

создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, на функционирование центров образования естественно-научной и

технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в городе и сельской местности;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и раннюю профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Социальная политика:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере социальной политики направлена на:

предоставление из местного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг;

продолжение работы по переходу к критериям адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории городского округа;

продолжение работы по обеспечению доступной для инвалидов и иных маломобильных групп среды жизнедеятельности.

Физическая культура и спорт:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере физической культуры и спорта направлена на:

развитие массового спорта, увеличение количества занимающихся спортом граждан, обеспечение доступа к объектам спорта;

реализацию проектов по строительству спортивных сооружений расположенных на территории городского округа, приобретение оборудования для сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и занятий уличной гимнастикой.

Культура:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере культуры направлена на:

повышение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры за счет проведения капитального ремонта зданий и сооружений, а также приобретения оборудования;

обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

продвижение талантливых детей и молодежи;

организацию досуга и предоставление возможности саморазвития художественным творчеством, воспитание подрастающего поколения в духе культурных традиций страны, создание условий для реализации творческих способностей молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения.

Молодежная политика:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округ в сфере молодежной политики направлена на:

создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие

ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи;

развитие добровольчества и поддержку гражданских инициатив путем реализации мероприятий для вовлечения молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь;

воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан посредством проведения военно-спортивных игр;

профориентацию молодежи, формирование кадрового потенциала через организацию летнего трудоустройства несовершеннолетних;

реализацию программ по укреплению семейных ценностей и улучшение жилищных условий молодых семей путем предоставления субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на:

повышение качества предоставления коммунальных услуг, снижение аварийности за счет повышения эффективности работы существующих систем;

устранение дефицита питьевой воды за счет реконструкции фильтровальной станции хозяйственно-питьевого водопровода с хлораторной, реконструкции водозабора;

формирование жилищного фонда для переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда;

формирование комфортной городской среды, отвечающей современным запросам жителей городского округа и способствующей развитию человеческого капитала;

вовлечение жителей Верхнесалдинского городского округа в процесс инициативного бюджетирования.

В этом направлении планируется продолжить обустройство общественных территорий, благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, в том числе с привлечением софинансирования жителей.

Развитие транспортной инфраструктуры:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа направлена на создание транспортной инфраструктуры, удобной для развития экономики и комфортной для населения, на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта, а также совершенствование улично-дорожной сети, в том числе на реализацию проекта разработанного совместно с РЖД по организации транспортно-пересадочного узла на территории железнодорожной станции г. Верхняя Салда ул. Привокзальная.

Безопасность:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа направлена на осуществление мероприятий по установке камер видеонаблюдения в

общественных местах на территории Верхнесалдинского городского округа. Техническое обслуживание установленных на территории Верхнесалдинского городского округа систем видеонаблюдения.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование института муниципальных программ на проектных принципах управления, что должно стать эффективным инструментом организации деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.