



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

30.03.2018

№ 164-УГ

г. Екатеринбург

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», в целях организации и ведения гражданской обороны на территории Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего указа оставляю за собой.

3. Настоящий указ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

Верхнесалдинский городской округ
администрация

17.04.08.04.2018

УТВЕРЖДЕНО
Указом Губернатора
Свердловской области
от 30.03.2018 № 164-УГ
«Об утверждении Положения
об организации и ведении
гражданской обороны
в Свердловской области»

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Свердловской области, а также содержание основных мероприятий гражданской обороны.

2. Гражданская оборона организуется и ведется на всей территории Свердловской области на региональном, муниципальном уровнях и в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области (далее – организации), в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, в том числе нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, правовыми актами руководителя гражданской обороны Свердловской области, а также настоящим положением.

3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Свердловской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Свердловской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и осуществляется на основании Плана гражданской обороны и защиты населения Свердловской области, планов

гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и планов гражданской обороны организаций.

5. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Свердловской области организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее – информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациями.

Порядок сбора и обмена информацией в области гражданской обороны формы донесений и сроки их представления на территории Свердловской области определяются Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области.

Глава 2. Мероприятия по гражданской обороне в Свердловской области

6. Правительство Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организации в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации полномочиями, в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия по гражданской обороне, связанные с:

1) подготовкой населения в области гражданской обороны:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в Свердловской области, других организаций дополнительного образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов по гражданской обороне муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны;

2) оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор и обмен информацией;

3) эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

4) предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставление средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитена для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения;

5) проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

б) проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

7) первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и иных), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки;

8) борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

9) обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

10) санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения;

11) восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

12) срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств;

13) срочным захоронением трупов в военное время:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учета и захоронения с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора;

14) обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования источников и систем газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

15) обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, д. 8а, литер Д,
г. Екатеринбург, 620075
тел. (343) 312-00-22, факс (343)371-40-22
E-mail: security@egov66.ru
ИНН/ КПП 6671065279 / 667101001

№ _____
На № _____ от _____

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Указа Губернатора Свердловской области
«Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны
в Свердловской области»**

1. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

Настоящий проект Указа Губернатора Свердловской области разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 3, статьи 13 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», абзацем 3 пункта 2, абзацем 3 пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», а также указанием МЧС России от 02.05.2017 № 43-2717-5 «Перечень рекомендованных нормативных правовых актов».

2. Обоснование необходимости принятия указа

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определено, что правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» определено, что Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016 - 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2017 года № 652с, а также в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации от 06.06.2017 № Пр-1315 МЧС России переходит на 3-уровневую систему управления:

- федеральный уровень;
- субъектовый уровень;
- местный уровень.

Из новой схемы исключается одно управленческое звено - региональные центры.

Приказом МЧС России от 15.12.2016 № 24с Уральский региональный центр МЧС России ликвидирован.

В соответствии с этим согласование Положения с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий не представляется возможным.

Вместе с тем, в связи с возложением на Главное управление МЧС России по Свердловской области полномочий по координации деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах Уральского федерального округа, произведено согласование проекта указа с упомянутым территориальным органом МЧС России.

В соответствии с рекомендованным МЧС России перечнем нормативных актов по вопросам безопасности жизнедеятельности населения к принятию в субъектах Российской Федерации, в области гражданской обороны принимается «Закон о гражданской обороне».

В связи с планируемым внесением изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в части касающейся издания субъектами Российской Федерации законодательных актов в области гражданской обороны, главы и пункты, исключенные из постановления Правительства Свердловской области от 26.09.2008 № 20п (с изменениями от 24.01.2012 № 7п) «Об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области» спланированы для включения в проект Закона Свердловской области «О гражданской обороне».

3. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия проекта указа

Принятие данного указа позволит привести в соответствие нормы Положение об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области положениям федерального законодательства.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта указа

Реализация указа Губернатора Свердловской области «Об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

5. Сведения о подготовке проекта акта с учетом методики проведения антикоррупционной экспертизы

Данный проект указа Губернатора Свердловской области разработан в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

6. Необходимость принятия иных нормативных правовых актов Правительства Свердловской области

После вступления данного проекта указа Губернатора Свердловской области в свою законную силу подготовка иных правовых актов Правительства Свердловской области не потребуется.

Министр общественной безопасности
Свердловской области



А.Н. Кудрявцев



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России по
Свердловской области)**

почтовый адрес:
ул. Шейнкмана, 84, г. Екатеринбург, 620014
юридический адрес:
ул. К.Либкнехта, 8а, г. Екатеринбург, 620075
тел. 346-12-60, 346-12-70, факс: 8 (343) 346-12-54
gu@mchs96.ru

12.02.18 № *1243* 3-4-9

На № 25-01-82/666 от 06.02.2018.

О согласовании проекта Указа

Уважаемый Александр Николаевич!

Главное управление МЧС России по Свердловской области рассмотрело проект указа Губернатора Свердловской области «Об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области» и согласовывает его без замечаний и предложений.

С уважением,

Врио начальника Главного управления
полковник

И.Ю. Павленко