



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 08.11.2021 № 285P
г. Верхняя Салда

***Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Верхнесалдинского городского округа на 2022 год и плановый период
2023-2024 годов***

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 30.06.2021 № 1692 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», решением Думы городского округа от 30.01.2013 № 107 «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах Верхнесалдинского городского округа», Уставом Верхнесалдинского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 06.11.2020 № 2727 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Верхнесалдинского городского округа



К.Н. Носков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Верхнесалдинского городского
округа
от 08.11.2021 № 2859
«Об утверждении основных
направлений бюджетной и
налоговой политики
Верхнесалдинского городского
округа на 2022 год и плановый
период 2023-2024 годов»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Верхнесалдинского городского округа
на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Положения о бюджетном процессе в Верхнесалдинском городском округе, утвержденного решением Думы городского округа от 24.12.2008 № 105 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Верхнесалдинском городском округе в новой редакции».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, утвержденные Указом Губернатора Свердловской области от 08 октября 2021 года № 592-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», Стратегия социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года, утвержденная решением Думы городского округа от 25.12.2018 № 142 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа до 2030 года».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета Верхнесалдинского городского округа, реализация мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и по сокращению просроченной дебиторской задолженности, повышение эффективности муниципального управления, преемственность в отношении определенных ранее приоритетов с

учетом текущей ситуации, обеспечение эффективного реагирования на имеющиеся вызовы и необходимость реализации первоочередных задач.

II. ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 - 2024 ГОДОВ

Бюджетная и налоговая политика городского округа на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов будет сохранять свою направленность на сбалансированность и обеспечение стабильности, как и в предыдущие годы.

В среднесрочном периоде приоритетными направлениями в области налоговой политики остаются – повышение уровня собственных доходов бюджета, стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества, повышения качества администрирования доходных источников.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе ее реализации являются изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета городского округа.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

С учетом этого, бюджетная и налоговая политика трехлетнего периода должна быть направлена на проведение целенаправленной работы с администраторами доходов бюджета с целью пополнения доходной части бюджета, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов, сокращения недоимки.

Приоритетными направлениями бюджетной и налоговой политики остаются:

- обеспечение надежности предпосылок, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечении качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- организация работы по увеличению поступлений доходов в бюджет городского округа путем изыскания дополнительных резервов доходного потенциала;

- продолжение работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку социальной, бюджетной, экономической и совокупной эффективности по местным налогам, а также достижение установленных целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами;

- принятие комплекса мер, направленных на легализацию

предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозянтых» и вовлечению их в экономику.

В связи с этим необходимо продолжить проведение мероприятий по:

1) выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов имущества;

2) проведению разъяснительной работы с руководителями организаций и населением городского округа по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты заработной платы «конвертным способом»;

3) обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации городского округа и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджет городского округа, в том числе посредством деятельности межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета городского округа;

4) оптимизации налоговых льгот на основе анализа их эффективности.

Во избежание роста выпадающих доходов бюджета городского округа налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать:

ограничение предоставления новых налоговых льгот;

оценку налоговой базы и проведение анализа поступлений местных налогов по установленным ставкам с целью формирования предложений по их уточнению;

5) снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды:

будет продолжена деятельность рабочей группы по выявлению и снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

6) осуществлению анализа возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путем проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и установления мер по репрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведения муниципального земельного контроля;

7) снижению дебиторской задолженности по доходам бюджета городского округа. Будет продолжена работа по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо участие в реализации государственных программ Свердловской области на территории муниципального образования.

Исполнение местного бюджета в условиях ограничения возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов.

В связи с этим, главным распорядителям средств необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Главной целью бюджетной политики остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие городского округа, создание благоприятных и комфортных условий для проживания, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач.

Для сохранения доступности и качества услуг особое внимание необходимо уделить развитию городской инфраструктуры.

Не менее значимым направлением деятельности по созданию благоприятных условий для роста экономической активности в городском округе в планируемом периоде является улучшение инвестиционного климата.

Эта задача может быть решена как посредством экспертизы и оптимизации осуществляемых функций, так и проведением в отношении разрабатываемых муниципальных правовых актов оценки регулирующего воздействия - регуляторного механизма, направленного на минимизацию административных барьеров для бизнеса.

В планируемом периоде необходимо продолжить поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе посредством предоставления финансовой поддержки по востребованным направлениям, по субсидированию части затрат резидентам бизнес – инкубатора.

По-прежнему актуальна в среднесрочной перспективе задача совершенствования системы документов стратегического планирования.

В дальнейшем необходимо продолжить последовательную работу по повышению открытости деятельности органов местного самоуправления и вовлечению в процесс управления городским округом граждан, в том числе путем реализации инициативных проектов на территории Верхнесалдинского городского округа.

Основными целями и задачами бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;
- минимизация кредиторской задолженности;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

современное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;

проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

усиление муниципального финансового контроля;

прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Свердловской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития Верхнесалдинского городского округа.

Принятие новых расходных обязательств должно основываться на определении приоритетов среди других вопросов местного значения, требующих решения.

III. ОЦЕНКА ПРОЕКТИРУЕМЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 – 2024 ГОДОВ

Прогнозирование доходной части бюджета городского округа осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Свердловской области и городского округа, в условиях сохранения стабильности налогообложения.

Прогнозные назначения по налогу на доходы физических лиц планируются на основании данных главного администрации дохода Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области с учетом дополнительного норматива отчислений от НДФЛ, заменяющего дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа, который равен 10,0 %.

Налоги на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) прогнозируются главными администраторами доходов.

В соответствии с решением Думы городского округа от 22.10.2019 № 227 «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 19.11.2014 № 280 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа налога на имущество физических лиц» поступления по налогу на имущество физических лиц спрогнозированы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 01 января 2020 года.

Сдерживающим фактором доходной части бюджета являются незначительные юридические полномочия муниципальных образований в части

расширения налоговой базы по местным налогам, особенно по вопросу регистрации прав собственности на объекты недвижимости. Регистрация прав носит согласно законодательству заявительный характер.

В целях обеспечения социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа заключено Соглашение о взаимодействии между Правительством Свердловской области, Администрацией Верхнесалдинского городского округа и публичным акционерным обществом «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», направленное на социальное и инфраструктурное развитие Верхнесалдинского городского округа, в рамках реализации комплексной программы «Развитие Верхнесалдинского городского округа» на 2019–2030 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16.07.2019 № 439-ПП (далее – Комплексная программа).

В 2020 году в рамках Комплексной программы реализовывались следующие мероприятия, отражающие привлечение инвестиций в основной капитал:

продолжение строительства многофункционального центра «Дружба» (перекресток улиц Энгельса-Ленина). Возведен первый корпус здания, начат 2 этап строительства – второй корпус здания. Благоустройство территории и завершение строительства планируется в 2022 году);

модернизация производства ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»;

строительство объектов торговли, общественного питания, организаций досуга (завершено строительство торгового центра «Арбат» по улице Энгельса, дом № 50, магазина «Монетка» в 20 метрах северо-восточнее дома № 12 корпус № 2 по улице Спортивная, реконструкция объекта незавершенного строительства под магазин по улице Устинова, дом № 5);

развитие (реконструкция) железнодорожных путей общего пользования станции Верхняя Салда Свердловской железной дороги для обеспечения перевозок резидентов ОЭЗ «Титановая долина», строительство железнодорожного пути необщего пользования ОЭЗ «Титановая долина» (разработана техническая (рабочая) документация, 31.07.2020 подписано концессионное соглашение со Свердловской железной дорогой – филиалом ОАО «РЖД» по строительству железнодорожной инфраструктуры ОЭЗ «Титановая долина», стоимость которого составляет 1610740 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2023 году);

развитие ОЭЗ «Титановая долина» (завершены работы по объектам инфраструктуры: здание таможенного комплекса, включающее в себя административный корпус и гараж, проложен 1 км автомобильных дорог и наружного освещения, выполнено технологическое присоединение к сетям электроснабжения с увеличением мощности, около таможенного КПП установлена остановка общественного транспорта).

Выполнение действующих обязательств, особенно в части социальных расходов, является безусловным приоритетом бюджетной политики городского округа.

Образование:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере образования направлена на:

обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет;

создание условий для раннего развития детей в возрасте до 7 лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

обеспечение мероприятий по организации трудоустройства подростков, организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время и учебный период;

повышение качества общего образования через реализацию комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых методов обучения и воспитания, в том числе за счет создания новых мест в общеобразовательных организациях, создания современной безбарьерной образовательной среды в образовательных организациях, развитие школьных инициатив и сетевых проектов;

создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, на функционирование центров образования естественно-научной и технологической направленности в общеобразовательных организациях, расположенных в городе и сельской местности;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и раннюю профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Социальная политика:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере социальной политики направлена на:

предоставление из местного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг;

продолжение работы по переходу к критериям адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории городского округа;

продолжение работы по повышению эффективности социальной реабилитации и обеспечению доступной для инвалидов и иных маломобильных групп среды жизнедеятельности.

Физическая культура и спорт:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере физической культуры и спорта направлена на:

развитие массового спорта, увеличение количества занимающихся

спортом граждан, обеспечение доступа к объектам спорта;

реализацию проектов по строительству спортивных сооружений расположенных на территории городского округа, приобретение оборудования для сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и занятий уличной гимнастикой.

Культура:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере культуры направлена на:

повышение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры за счет проведения капитального ремонта зданий и сооружений, а также приобретения оборудования;

обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

продвижение талантливых детей и молодежи;

организацию досуга и предоставление возможности саморазвития художественным творчеством, воспитание подрастающего поколения в духе культурных традиций страны, создание условий для реализации творческих способностей молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения.

Молодежная политика:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округ в сфере молодежной политики направлена на:

создание условий для эффективной самореализации молодежи, раскрытие ее потенциала через развитие сети и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере молодежной политики и патриотического воспитания молодежи;

развитие добровольчества и поддержку гражданских инициатив путем реализации мероприятий для вовлечения молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь;

воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан посредством проведения военно-спортивных игр;

профориентацию молодежи, формирование кадрового потенциала через организацию летнего трудоустройства несовершеннолетних;

реализацию программ по укреплению семейных ценностей и улучшение жилищных условий молодых семей путем предоставления субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на:

повышение качества предоставления коммунальных услуг, снижение аварийности за счет повышения эффективности работы существующих систем;

устранение дефицита питьевой воды за счет реконструкции фильтровальной станции хозяйственно-питьевого водопровода с хлораторной, реконструкции водозабора в рамках концессионного соглашения;

формирование жилищного фонда для переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда;

формирование комфортной городской среды, отвечающей современным запросам жителей городского округа и способствующей развитию человеческого капитала.

В этом направлении планируется продолжить обустройство общественных территорий, благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, в том числе с привлечением софинансирования жителей.

06 июля 2021 года заключено соглашение между Правительством Свердловской области, администрацией Верхнесалдинского городского округа и публичным акционерным обществом «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» о взаимодействии по вопросам социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа на 2021-2030 годы.

Развитие транспортной инфраструктуры:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа направлена на создание транспортной инфраструктуры, удобной для развития экономики и комфортной для населения, на основе проведения сбалансированной транспортной политики, включающей в себя улучшение качества услуг пассажирского транспорта, а также совершенствование улично-дорожной сети.

Безопасность:

бюджетная политика Верхнесалдинского городского округа направлена на осуществление мероприятий по установке камер видеонаблюдения в местах массового пребывания населения Верхнесалдинского городского округа.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны быть бережливость и максимальная отдача.