Утвержден

 протоколом заседания

Комиссии по осуществлению оценки эффективности

 организации и функционирования

в администрации Верхнесалдинскогогородского округа

 антимонопольного комплаенса

«17» февраля 2021

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа за 2020 год**

**1.      Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения, руководствуясь федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-Ф3 «О защите конкуренции»,  в администрации Верхнесалдинского городского округа   постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 №  1247 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 № 1247 «*Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (антимонопольном комплаенсе)»*, в соответствии с которым   в администрации Верхнесалдинского городского округа реализуется антимонопольный комплаенс,  разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

       В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа, утвержденным постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.05.2020 № 1247 функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляет главный специалист по внутреннему контролю группы по правопорядку, внутреннему контролю и мобилизационной работе администрации Верхнесалдинского городского округа (далее - главный специалист).

 С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган–Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Верхнесалдинского городского округа антимонопольного комплаенса, состав и положение о которой утверждены постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от    28.05.2020 №   1247.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте http://v-salda.ru/administratsiya/antimonopoly городского округа создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Верхнесалдинского городского округа.**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом и отделами проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.**

 Во исполнение п.п.1 п.  12 Положения об организации системы внутреннего обеспечении соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа (далее- Положение об антимонопольном комплаенсе) главным специалистом проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Верхнесалдинского городского округа за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

-нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Свердловской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Верхнесалдинского городского округа отсутствуют;

-за период 2018-2020 г.  Управлением ФАС России по Свердловской области были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства   в администрации Верхнесалдинского городского округа:

ПЕРЕЧЕНЬ

нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в

в деятельности администрации Верхнесалдинского городского округа в период с 2018 года по 2020 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Информация о нарушении (нарушенная норма, суть нарушения) | результат рассмотрения нарушения и позиция контролирующего органа | меры по устранению и недопущению повторения нарушения |
| 1 | Дело 67 АП/2018 по ч.1 ст.7.32.4 КоАП РФ от 17.07.2018 года (нарушение пп.4 п.21 ст. 39.11 ЗК РФ, выразившееся в не указании в извещении о проведении аукциона сведений о технических условиях подключения «технологического присоединения» объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения | на Комитет по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа наложено административное взыскание-штраф 50000 рублей | не предусмотрены в связи с ликвидацией органа-Комитета по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа |
| 2 | Дело №066/04/7.32-1840/2020 по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ (изменение условий контракта, в т.ч. увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок). Контракт №110 от 25.10.2019 между администрацией Верхнесалдинского городского округа и ООО «Рекламная студия Модерн» на приобретение наградной атрибутики. По условиям контракта оплата не более 30 дней с момента подписания документа о приемке. **В нарушение п.1 ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе изменено существенное условие контракта, а именно срок оплаты заказчиком поставленного товара (27.11.2019 заключено доп.соглашение, согласно п.3.3 оплата в течении 60 дней с момента подписания документа о приемке** | Колпакова И.В. как первый заместитель главы администрации Верхнесалдинского городского округа по экономике и финансам, осуществляющая функции контрактного управляющего привлечена к административной ответственности по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ, мера наказания-административный штраф 20000 рублей | 1. определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность (отв. Теплухин А.А.)  2.систематическое изучение правоприменительной практики по нарушениям антимонопольного законодательства (на сайте ФАС РФ), доведение значимой информации до руководителей подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа  3.самообследование на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права  4.постоянный мониторинг и оценка результатов профилактических мероприятий |
| 3 | Решение по жалобе № 066/06/108-373/2020 ООО «ЕЭС-Гарант» о нарушении администрацией Верхнесалдинского городского округа при осуществлении закупки путем открытого конкурса для заключения энергосервисного контракта ч.4, ч.1.4, ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ (**положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе**) 1. техническая ошибка при составлении проекта контракта в способе определения объема потребления энергетического ресурса (**нарушение ч.19 ст. 108 Закона о контрактной системе (далее Закон)-ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ)**; 2. Изменение порядка оценки и сопоставления заявок по не стоимостному критерию оценки путем разъяснения положений конкурсной документации (**нарушение ч.9 ст.54.3 Закона-ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ**); 3.нарушение порядка оценки и сопоставления заявок по не стоимостному критерию, т.к. указанное требование контракта не обусловлено объективными особенностями Верхнесалдинского городского округа (**нарушение п.8 ч.1 ст.54.3, ч.8 ст.32 Закона-ч.4 ст.7.30 КоАП РФ**); 4. Нарушение в описании о требованиях к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки «техническое задание» закупочной документации (**нарушение п.1.2 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.54.3 Закона-ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**); в проекте контракта в п.5.1 предусмотрено изменение цены контракта (**нарушение ч.15 ст.108 Закона-ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**) | должностные лица администрации Верхнесалдинского городского округа-заместитель Главы по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и транспорту Замашной Я.Н., заместитель Главы по управлению социальной сферой Вербах Е.С. привлечены к административной ответственности по ч.4, ч.1.4, ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ. (Замашной Я.Н. на момент поступления материалов уволен из администрации Верхнесалдинского городского округа) | 1. определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность (отв. Теплухин А.А.)  2.систематическое изучение правоприменительной практики по нарушениям антимонопольного законодательства (на сайте ФАС РФ) доведение значимой информации до руководителей подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа  3.самообследование на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права  4.постоянный мониторинг и оценка результатов профилактических мероприятий |
| 4 | Дело №066/04/7.30-2769/2020 по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок. **Нарушение по размещению аукционной документации при проведении электронного аукциона на строительство ЛЭП от коллективного сада №9 до Дома ритуальных услуг выразившееся в размещении в ЕИС локального сметного расчета, т.е. в аукционной документации содержится проектная документация** | Колпакова И.В. первый заместитель главы администрации Верхнесалдинского городского округа по экономике и финансам, как должностное лицо, утвердившее аукционную документацию, привлечена к административной ответственности по ч.4.3 ст.7.30 КоАП РФ, мера наказания-административный штраф 3000 рублей | 1. определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность (отв. Теплухин А.А.)  2.систематическое изучение правоприменительной практики по нарушениям антимонопольного законодательства (на сайте ФАС РФ) доведение значимой информации до руководителей подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа  3.самообследование на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права  4.постоянный мониторинг и оценка результатов профилактических мероприятий |
| 5 | Решение по повторной жалобе № 066/06/54.3-1320/2020 ООО «ЕЭС-Гарант» о нарушении администрацией Верхнесалдинского городского округа при осуществлении закупки путем открытого конкурса для заключения энергосервисного контракта:1. В проекте контракта указана противоречивая техническая информация «горение светильника» 1. (**нарушение ч.3 ст.7 Закона-ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**); 2. Разъяснение положений конкурсной документации не содержат в себе предмета запроса по 2 вопросу о даче разъяснения положений конкурсной документации (**нарушение ч.8 ст.54.3 Закона-ч1.4 ст.7.30 КоАП РФ**) | должностное лицо администрации Верхнесалдинского городского округа-заместитель Главы по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и транспорту Замашной Я.Н., привлечен к административной ответственности по ч.1.4, ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ (Замашной Я.Н. на момент поступления материалов уволен из администрации Верхнесалдинского городского округа) | 1. определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность (отв. Теплухин А.А.)  2.систематическое изучение правоприменительной практики по нарушениям антимонопольного законодательства (на сайте ФАС РФ) доведение значимой информации до руководителей подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа  3.самообследование на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права  4.постоянный мониторинг и оценка результатов профилактических мероприятий |
| 6 | Дело №07-07/7/2019 по заявлению депутатов Думы Верхнесалдинского городского округа Еловиковой Я.В., Водолазского В.Ф., гр.Бузунова Х.В. о нарушениях антимонопольного законодательства администрацией Верхнесалдинского городского округа при благоустройстве придворцовой площади ДК им. Г.Д. Агаркова. 1. Заключение соглашения между органами местного самоуправления-администрацией Верхнесалдинского городского округа и Думой Верхнесалдинского городского округа , и хозяйствующими субъектами в составе группы лиц ООО «ВСМПО-Строитель» и ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», приводящее к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на рынок работ по капитальному строительству и ремонтно-строительным работам в сфере благоустройства общественных территорий (**нарушение п. 4 ст.16 Закона о защите конкуренции-ч.7 ст.14.32 КоАП РФ**); | Колпакова И.В. и Гуреев И.Г.-привлечение к административной ответственности по ч.7 ст. 14.32 КоАП РФ-о решении нет сведений, ООО «ВСМПО-Строитель» -привлечение к административной ответственности по ч.4 ст. 14.32 КоАП РФ-о решении нет сведений, директор ООО «ВСМПО-Строитель» Захарищев П.О.-привлечение к административной ответственности по ч.4 ст.14.32 КоАП РФ-о решении нет сведений, ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА»-привлечение к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ-о решении нет сведений, генеральный директор ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» Воеводин М.В. привлечение к административной ответственности по ч.4 ст.14.32 КоАП РФ-о решении нет сведений | 1. определение должностного лица, координирующего профилактическую деятельность (отв. Теплухин А.А.)  2.систематическое изучение правоприменительной практики по нарушениям антимонопольного законодательства (на сайте ФАС РФ) доведение значимой информации до руководителей подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа  3.самообследование на предмет соблюдения обязательных требований антимонопольного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конкурентного права  4.постоянный мониторинг и оценка результатов профилактических мероприятий |

**2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

Во исполнение пункта   15 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству, сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа (далее –Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс», для сбора замечаний и предложений по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее-НПА) администрации Верхнесалдинского городского округа на предмет их влияния на конкуренцию.

По итогам проведенного анализа   действующих НПА главным специалистом сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

**2.3. Анализ проектов** **нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

В целях обеспечения проведения анализа проекты нормативно-правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа размещаются на официальном сайте городского округа в подразделе «Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинскогогородского округа http://v-salda.ru/pravovye-akty/obshchestvennoe-obsuzhdenie-normativno-pravovykh-aktov/.

При этом в соответствии с п.п. 1 п. 16 Положения об антимонопольном комплаенсе   проекты нормативно-правовых актов размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

**2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа.**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей  (отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации  по развитию конкуренции: выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания со структурными   подразделениями     с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков. По   результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, а также на 2022 год.

КАРТА РИСКОВ

нарушений антимонопольного законодательства на 2021-2022 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Уровень комплаенс-риска | Краткое описание комплаенс-риска | Описание причин и (условий) возникновения комплаенс-риска | Муниципальная функция (муниципальная услуга), при выполнении (предоставлении) которой может возникнуть комплаенс-риск | Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Незначительный уровень | Риск наличия в действующих муниципальных нормативно-правовых актах администрации Верхнесалдинского городского округа положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Верхнесалдинского городского округа | 1.Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативно-правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа.  2.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа  3.Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативно-правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.  4.Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями. | Подготовка муниципальных нормативно-правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа по направлениям деятельности | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа |
| 2 | Незначительный уровень | Риск наличия в проектах муниципальных нормативно-правовых актах администрации Верхнесалдинского городского округа положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Верхнесалдинского городского округа | 1.Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативно-правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа.  2.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа  3.Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативно-правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.  4.Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями. | Подготовка муниципальных нормативно-правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа по направлениям деятельности | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа |
| 3 | Незначительный уровень | Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной) | 1.Установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством.  2.Недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки.  3.Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей.  4.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа.  5.Отстутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.  6. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями. | Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа мер поддержки (преференций) хозяйствующим субъектам Верхнесалдинского городского округа. | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа |
| 4 | Незначительный уровень | Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функции муниципального контроля | 1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.  2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функции муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.  3. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями. | Выполнение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа функций муниципального контроля. | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, осуществляющие муниципальный контроль |
| 5 | Незначительный уровень | Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг | 1.Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги.  2.Установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством.  3 Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.  4. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства  5. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей  6. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями | Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа муниципальных услуг | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, осуществляющие предоставление муниципальных услуг. |
| 6 | Незначительный уровень | Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анти конкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей экспертизы документации, закупочных процедур, нарушения порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушения порядка определения победителя закупочных процедур | 1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.  2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей.  3. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями | Проведение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа закупочных процедур. Материально-техническое обеспечение деятельности администрации Верхнесалдинского городского округа | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа |
| 7 | Незначительный уровень | Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом Верхнесалдинского городского округа, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Верхнесалдинского городского округа (передача имущества без торгов, пролонгированные договоры без проведения конкурентных процедур | 1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, неверное толкование применения норм права.  2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации Верхнесалдинского городского округа должностных обязанностей.  3. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.  4. Высокая загруженность сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями | Заключение сотрудниками структурных подразделений администрации Верхнесалдинского городского округа договоров аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом Верхнесалдинского городского округа, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Верхнесалдинского городского округа | Структурные подразделения администрации Верхнесалдинского городского округа, выполняющие функции по заключению договоров в отношении муниципального имущества |

**2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства главным специалистом на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа на 2020 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением №135-0 от 02.07.2020 и размещен на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации Верхнесалдинского городского округа с Постановлением от 28.05.2019 № 1247 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа.

С целью   повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства принято участие в проведении рабочего совещания с использованием системы ВКС, организованного отделом анализа развития предпринимательства и конкуренции Министерства инвестиций и развития Свердловской области, по вопросам организации антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (юридическим отделом администрации) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Мероприятия, согласно плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа, выполнены в полном объеме.

**2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Верхнесалдинского городского округа   антимонопольного комплаенса.**

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования, антимонопольного комплаенса, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Верхнесалдинского городского округа   являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (единиц) (по сравнению с 2019 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (единиц);

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (единиц).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа (по сравнению с 2019 годом) рассчитывается по формуле:

, где

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа по сравнению с 2019 годом;

КН2019 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа в 2019 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации Верхнесалдинского городского округа понимаются:

-возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Верхнесалдинского городского округа антимонопольные дела;

-выданные антимонопольным органом администрации Верхнесалдинского городского округа предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

-направленные антимонопольным органом администрации Верхнесалдинского городского округа предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2019 году в отношении администрации Верхнесалдинского городского округа Управлением ФАС России по Свердловской области было возбуждено **1 дело** за нарушения норм антимонопольного законодательства, в 2020 **4 дела**, таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности КСН составило **0,25**. (ключевой показатель=0).

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

, где

Дпнпа-доля проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа-количество проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп-количество проектов нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году в проектах нормативно правовых актов администрацией и антимонопольным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись. Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности Дпнпа в отчетном периоде составляет **0 (ключевой показатель = 0)**.

Доля нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

, где

Днпа-доля нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа-количество нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп-количество нормативных правовых актов администрации Верхнесалдинского городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году в нормативно правовых актах администрацией и антимонопольным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись. Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности Дпнпа в отчетном периоде составляет **0 (ключевой показатель = 0)**.

Согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования, антимонопольного комплаенса, ключевыми показателями эффективности (КПЭ) антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) в администрации Верхнесалдинского городского округа   являются:

доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (единиц).

Доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

, где

ДСо - доля сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо-количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ-общее количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно штатного расписания, количество сотрудников администрации Верхнесалдинского городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с риском нарушения антимонопольного законодательства, составляет 53 сотрудника. Обучающие мероприятия (ознакомление с лучшими практиками регионов по внедрению антимонопольного комплаенса) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу были проведены с 53 сотрудниками. Также дополнительное обучение в сфере проведения закупок для муниципальных нужд, в рамках повышения квалификации прошли, начиная с 2017 года 15 человек (2017-6 человек, 2018-4 человека, 2019-3 человека, 2020-2 человека).

Таким образом, согласно формуле расчета, фактическое значение ключевого показателя эффективности ДСо составляет **0 (ключевой показатель = 0)**.

**Выводы:**

В настоящее время в администрации Верхнесалдинского городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

            Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Верхнесалдинского городского округа на 2020-2021 год.

Гл. специалист по внутреннему контролю А.А. Теплухин