

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по вопросу установления (пролонгации) налоговых льгот и
осуществления мониторинга действия налоговых льгот
(далее - Комиссия)

г. Верхняя Салда

«30» сентября 2025 года

№ 1

Ведет заседание заместитель председателя Комиссии Кропотова Т.В.

Присутствовали члены Комиссии: Галищева И.А., Зубарева В.И.,
Зыков Н.С., Козлова Н.В., Цепова В.В.

Повестка дня:

Рассмотрение экспертно-аналитического заключения о целесообразности и
результативности налоговых расходов Верхнесалдинского муниципального
округа за 2024 год (прилагается).

Решение:

1. Принять к сведению информацию по вопросу повестки.
2. Признать социальные и технические налоговые расходы
Верхнесалдинского муниципального округа за 2024 год целесообразными и
результативными.
3. Рекомендовать Администрации Верхнесалдинского муниципального
округа подготовить проект решения Думы Верхнесалдинского муниципального
округа Свердловской области о внесении изменений в решение Думы городского
округа от 16.11.2016 № 491 «Об установлении на территории Верхнесалдинского
муниципального округа Свердловской области земельного налога» в части
оптимизации стимулирующих налоговых расходов.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Комиссии

Т.В. Кропотова

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ И
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЗА 2024 ГОД**

Информация по налоговым льготам (налоговым расходам) в отношении физических и юридических лиц за 2024 год предоставлена Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области от 05.08.2025 № 12-03/11321@.

Сумма налоговых расходов за 2024 год составила 11248,15 тыс. рублей, или 1,2 процента к сумме налоговых доходов бюджета Верхнесалдинского муниципального округа.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

В зависимости от целей предоставления плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций определены целевые категории налоговых расходов Верхнесалдинского муниципального округа:

- социальные налоговые расходы;
- стимулирующие налоговые расходы;
- технические налоговые расходы.

Решение Думы городского округа от 16.11.2016 № 491 «Об установлении на территории Верхнесалдинского муниципального округа Свердловской области земельного налога»:

1) освобождение от налогообложения:

размер льгот за налоговый период 2024 года составил:

по физическим лицам – 774,15 тыс. рублей;

количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по земельному налогу, составляет 3274 человека.

В разрезе категорий налогоплательщиков фактический размер льготы указать нет возможности, так как Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области данная информация не представлена в связи с тем, что в информационном ресурсе инспекции формирование статистической отчетности по земельному налогу по физическим лицам по льготам в разрезе категорий налогоплательщиков не предусмотрено.

Льготы, предоставленные физическим лицам, носят социальный характер.

Льготы, предоставленные юридическим лицам, относятся к техническим и стимулирующим налоговым расходам. Общая сумма налоговых льгот по юридическим лицам составила 9552,0 тыс. рублей, в том числе:

- по муниципальным учреждениям – 9294,0 тыс. рублей;

количество налогоплательщиков – юридических лиц, которым предоставлены льготы по земельному налогу, составляет 42 ед.

Данные налоговые льготы относятся к техническим налоговым расходам. Бюджетная эффективность налоговых льгот заключается в минимизации встречных финансовых потоков.

Результативность налоговых расходов, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, эффективна и не требует отмены.

- по организациям - резидентам особой экономической зоны – 258 тыс. рублей, за льготой обратились 2 организации.

Данная налоговая льгота относится к стимулирующим налоговым расходам.

2) Пониженные ставки:

Ставка налога в соответствии с Налоговым кодексом РФ		Ставка налога в соответствии с решением Думы городского округа от 16.11.2016 № 491	
Земельные участки: занятые объектами бытового обслуживания; занятые объектами государственных учреждений образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (количество налогоплательщиков – 9, сумма налога – 1162,5 тыс. рублей)	1,5%	Земельные участки: занятые объектами бытового обслуживания; занятые объектами государственных учреждений образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (количество налогоплательщиков – 9, сумма налога, подлежащая к уплате – 387,5 тыс. рублей, объем налоговых льгот – 775,0 тыс. рублей)	0,5%
Земельные участки: занятые объектами торговли, общественного питания, предприятиями автосервиса (количество налогоплательщиков – 5, сумма налога – 420,0 тыс. рублей)	1,5%	Земельные участки: занятые объектами торговли, общественного питания, предприятиями автосервиса (количество налогоплательщиков – 5, сумма налога, подлежащая к уплате – 280 тыс. рублей, объем налоговых льгот – 140 тыс. рублей)	1,0 %

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот проведена по каждой категории:

$$C^* = (K_{li}) / (K_i) \times 100 \%$$

Социальный налоговый расход

Земельный налог (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100 процентов):

Категория плательщиков налога	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (K _i)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (K _{li})	Результат гр 3/гр.2*100 (C)	Заключение
1	2	3	4	5
лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	нет данных	47	0	*
лица, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные жертвами политических репрессий в соответствии с Федеральным законом «О реабилитации жертв политических репрессий»	0	0	0	не востребован
солдаты, матросы, сержанты и старшины, а также члены их семей (в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации) на период прохождения военной службы по призыву	0	0	0	не востребован
инвалиды I и II групп инвалидности:	1068	35	3,2	не востребован
пенсионеры по случаю потери кормильца, не имеющие в составе семьи трудоспособных лиц в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»	0	0	0	не востребован
пенсионеры по старости в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»	13202	3069	23,25	востребован
пенсионеры, получающие досрочно страховые пенсии в соответствии со статьями 30, 34 Федерального закона от 28 декабря 2013 года	0	0	0	не востребован

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

№ 400-ФЗ «О страховых пенсиях»				
дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	0	не востребован
дети-сироты	1	1	100	востребован
граждане, достигшие возраста 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин)	нет данных	122	100	*
граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	0	0	0	не востребован
лица, принимающие (принимавшие участие в специальной военной операции	0	0	льгота введена решением Думы Верхнесалдинского городского округа от 27.11.2024 № 174 «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 16.11.2016 № 491 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа земельного налога»	

*в связи с отсутствием данных об общем количестве налогоплательщиков, которые воспользоваться налоговой льготой, невозможно оценить востребованность налогового расхода.

В соответствии с пунктом 15 (2) требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 оценке востребованности предоставленных льгот, допускается не проводить в отношении льгот, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) отсутствуют фискальные характеристики.

Поскольку данная налоговая льгота установлена для обеспечения социальной защиты налогоплательщиков из числа граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к категории граждан, имеющих право на получение социальной помощи, показатель социальной эффективности использования налоговой льготы равен величине потерь бюджета муниципального округа, обусловленных ее применением.

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

направлена на достижение целей - повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан).

Налоговые льготы для налогоплательщиков – физических лиц выражаются в полном освобождении от уплаты земельного налога. Сохранение льгот целесообразно.

Технический налоговый расход

Земельный налог (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100 процентов):

Категория плательщиков налога	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (К _і)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (К _{л_і})	Результат гр 3/гр.2*100 (С)	Заключение
1	2	3	4	5
муниципальные учреждения Верхнесалдинского муниципального округа	42	42	100	востребован

Данные налоговые льготы относятся к техническим налоговым расходам. Основная сумма льготы приходится на освобождение от уплаты налогов муниципальных учреждений, расположенных на территории Верхнесалдинского муниципального округа.

Льгота введена в целях минимизации финансовых потоках.

Действующие льготы по земельному налогу востребованы. Сохранение льготы целесообразно.

Стимулирующий налоговый расход

Земельный налог (освобождение от уплаты земельного налога в размере 100 процентов):

Категория плательщиков налога	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (К _і)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (К _{л_і})	Результат гр 3/гр.2*100 (С)	Заклучение
1	2	3	4	5
организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции	0	0	0	не востребован

*Справочно:

К_л - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

і - отчетный год.

при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки производителя, в отношении эффективно используемых участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселения				
организации - резиденты особой экономической зоны, созданные на территории Верхнесалдинского городского округа, в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа, в течение десяти последовательных налоговых периодов, считая с даты государственной регистрации прав организации-резидента на земельный участок	2	2	100	востребован
субъекты малого и среднего предпринимательства, установленные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», если среднесписочная численность инвалидов, зарегистрированных на территории Верхнесалдинского городского округа, от общего числа работников составляет не менее 50 процентов, а доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров	0	0	0	не востребован

Льготой воспользовались две организации: ООО «Аллегро», ООО «Урал Боинг Мануфэктуринг».

По состоянию на 01.01.2023 вышеуказанными организациями-

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

резидентами создано 352 рабочих места. В 2024 году количество рабочих мест увеличилось на 20.

Целесообразно сохранить имеющиеся льготы для перечисленных категорий.

Стимулирующий налоговый расход

Земельный налог (установление налоговой ставки в процентном отношении 0,5%, 1,0%):

Категория земель	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (Кі)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (Клі)	Результат гр 3/гр.2*100 (С)	Заключение
1	2	3	4	5
занятые объектами бытового обслуживания; занятые объектами государственных учреждений образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (ставка 0,5%)	нет данных	9	0	*
занятые объектами торговли, общественного питания, предприятиями автосервиса (ставка 1,0%)	нет данных	5	0	*

*в связи с отсутствием данных об общем количестве налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, невозможно оценить востребованность налогового расхода.

По ставке 0,5% по земельным участкам:

занятыми объектами бытового обслуживания воспользовался льготой - 1 налогоплательщик, сумма льготы 13 тыс. рублей;

занятыми объектами государственных учреждений образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг, по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта - 8 налогоплательщиков, сумма льготы 762 тыс. рублей.

По ставке 1% по земельным участкам занятыми объектами торговли, общественного питания, предприятиями автосервиса льготой воспользовались 5 налогоплательщиков, сумма льготы 140 тыс. рублей.

В связи с невостребованностью пониженной налоговой ставки 0,5% и 1,0% в отношении земельных участков, занятых объектами государственных

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

і - отчетный год.

учреждений по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта, объектами торговли, предприятиями автосервиса целесообразно отменить льготу в отношении перечисленных категорий и освободить от уплаты земельного налога в размере 50 процентов в отношении земельных участков, занятых объектами государственных учреждений образования и предоставления социальных услуг.

Так как стимулирующие налоговые расходы направлены на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета целесообразно сохранить пониженную ставку налога в отношении земельных участков занятых объектами общественного питания, здравоохранения.

Социальный налоговый расход

Земельный налог (уменьшение налоговой базы):

Категория плательщиков налога	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (К _л)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (К _л ₁)	Результат гр 3/гр.2*100 (С)	Заключение
1	2	3	4	5
лица, имеющие статус «добровольный пожарный», «доброволец» в соответствии с Федеральными законами: от 06.05.2011 № 100-ФЗ, от 21.12.1994 № 69-ФЗ и постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 09.11.2011 № 1366	5	0	0	не востребован
лица, имеющие статус «народный дружинник», осуществляющие свою деятельность на территории Верхнесалдинского городского округа	3	0	0	не востребован

Поскольку данная налоговая льгота установлена для обеспечения социальной защиты налогоплательщиков из числа граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к категории граждан, имеющих право на получение социальной помощи, целесообразно сохранить имеющиеся льготы для перечисленных категорий.

*Справочно:

К_л - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

і - отчетный год.

Решением Думы городского округа от 19.11.2014 № 280 «Об установлении на территории Верхнесалдинского муниципального округа Свердловской области налога на имущество физических лиц»:

Категория плательщиков налога	Общее количество налогоплательщиков, которые могут воспользоваться налоговой льготой (Ki)	Количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой (Kli)	Результат гр 3/гр.2*100 (С)	Заключение
1	2	3	4	5
дети, находящиеся в детских домах на государственном обеспечении и под опекой и попечительством	7	7	100	востребован
лица, имеющие статус добровольных пожарных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ	5	0	0	не востребован
лица, имеющие статус «народный дружинник», осуществляющие свою деятельность на территории Верхнесалдинского городского округа	3	0	0	не востребован

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц относятся к социальным налоговым расходам. Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот.

Целесообразно сохранить имеющиеся льготы для перечисленных категорий.

2) пониженная ставка:

установлена ставка налога 1% по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области не предоставлена.

Альтернативные механизмы достижения целей не применялись.

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

В связи с ограничением доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности налоговых льгот, а также с отсутствием возможности идентифицировать круг получателей налоговых льгот, произведен расчет только бюджетной эффективности налоговых льгот.

В структуре налоговых расходов значимый объем приходится на технические налоговые расходы в 2023 – 74,57% (8781,0 тыс. рублей), в 2024 – 82,62% (9294 тыс. рублей),

Бюджетная эффективность заключается в минимизации встречных финансовых потоков.

Социальные налоговые расходы в 2023 году -712,05 тыс. рублей, или 6,04% от общего годового объема налоговых расходов, в 2024 году – 781,15 тыс. рублей или 6,94% от общего годового объема налоговых расходов.

Бюджетная эффективность указанных налоговых льгот заключается в оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан и снижении налоговой нагрузки на них, повышения качества жизни граждан муниципального округа.

Стимулирующие налоговые расходы в общем годовом объеме налоговых расходов составили в 2023 году – 19,37% (2282 тыс. рублей) в 2024 году 10,42% (1173 тыс. рублей).

Бюджетная эффективность указанных налоговых расходов муниципального округа направлена на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности, с целью последующего увеличения доходов местного бюджета.

В целом по результатам анализа востребованности в 2024 году налоговые расходы признаны кураторами налоговых расходов эффективными (по большинству положительных критериев): соответствуют единым требованиям целесообразности и результативности.

Оценка самоокупаемости стимулирующих налоговых расходов проведена за весь период с начала действия льгот.

Стимулирующие налоговые расходы считаются эффективными в части освобождения от уплаты налога, так как совокупный бюджетный эффект принимает положительное значение.

С 2023 года льготой пользуются организации-резиденты: ООО «Аллегро», ООО «Урал Боинг Мануфэктуринг».

Налоговые расходы в 2023 году составили 189 тыс. рублей, или 1,6% от общего годового объема налоговых расходов, в 2024 году – 258 тыс. рублей или 2,3% от общего годового объема налоговых расходов.

В части установленной налоговой ставки 0,5% пользуются льготой девять налогоплательщиков. Налоговые расходы в 2023 году составили 66 тыс. рублей, или 0,6% от общего годового объема налоговых расходов, в 2024 году – 140 тыс. рублей или 1,24% от общего годового объема налоговых

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

расходов.

В части установленной налоговой ставки 1,0% пользуются льготой пять налогоплательщиков. Налоговые расходы в 2023 году составили 2027 тыс. рублей, или 17,21% от общего годового объема налоговых расходов, в 2024 году – 775 тыс. рублей или 6,89% от общего годового объема налоговых расходов.

В связи с отменой пониженной налоговой ставки сумма поступлений в бюджет Верхнесалдинского муниципального округа по ставке составит:

1% в отношении земельных участков, занятых объектами торговли, предприятиями автосервиса - 47,0 тыс. рублей;

0,5% в отношении земельных участков, занятых объектами государственных учреждений образования и предоставлению социальных услуг, организациями отдыха и развлечений, культуры и спорта – 300,6 тыс. рублей, и предоставлением льготы в размере 50% в отношении земельных участков, занятых объектами государственных учреждений образования и предоставления социальных услуг.

Бюджетная эффективность налоговых льгот заключается в экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных финансовых потоков.

Результативность налоговых расходов, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, в большинстве своем признаются эффективными и не требующими отмены.

Предложения от структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов Администрации Верхнесалдинского муниципального округа в части установления (продлонгации) и (или) отмены налоговых льгот не поступали.

Информация по налоговым льготам (налоговым расходам) в отношении физических и юридических лиц за 2024 год предоставлена Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области от 05.08.2025 № 12-03/11321@.

*Справочно:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.