



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.11.2022 № 3096
г. Верхняя Салда

***Об утверждении основных направлений долговой политики
Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период
2024-2025 годов***

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 16.06.2022 № 1712 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания.
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru/>.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Верхнесалдинского
городского округа



И.Б. Сальников

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Верхнесалдинского городского округа
от 30.11.2022 № 3086
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Верхнесалдинского городского
округа на 2023 год и плановый
период 2024-2025 годов»

Основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

Глава 1. Общие положения

Основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Верхнесалдинском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Верхнесалдинским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности в сфере управления муниципальным долгом Верхнесалдинского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Верхнесалдинского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа (далее - долговые обязательства), исключая их неисполнение.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики 2019 - 2021 годов

Привлечение заемных средств в бюджет Верхнесалдинского городского округа (далее – бюджет городского округа) осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета городского округа в целях обеспечения его сбалансированности.

Привлечение заимствований обеспечивает возможность направления доходов бюджета городского округа на финансирование расходов бюджета городского округа в социальной сфере, в том числе на развитие социальной инфраструктуры Верхнесалдинского городского округа и проведение

мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Верхнесалдинского городского округа.

В 2016 году бюджету городского округа из бюджета Свердловской области был предоставлен бюджетный кредит в размере 31 000,0 тыс. рублей для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета городского округа.

В 2017 году на основании Соглашения между Верхнесалдинским городским округом и Министерством финансов Свердловской области о реструктуризации муниципального долга от 27.02.2017 № 3 основной долг Верхнесалдинского городского округа перед областным бюджетом был частично списан в размере 15 481,1 тыс. рублей.

В течение 2016-2021 годов исполнение бюджета городского округа позволило снизить объем муниципального долга (с учетом реструктуризации) на 52 956,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2022 года сумма задолженности по бюджетному кредиту составляет 4 434,0 тыс. рублей.

В период 2019 – 2021 годов кредиты кредитных организаций Верхнесалдинским городским округом не привлекались.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2017 - 2021 годы приведена в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

Номер строки	Вид долгового обязательства	2019 год (по состоянию на 01.01.2020)	2020 год (по состоянию на 01.01.2021)	2021 год (по состоянию на 01.01.2022)
1.	Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0
2.	Бюджетные кредиты	8868,0	6 651,0	4 434,0
3.	Ценные бумаги	0,0	0,0	0,0
5.	Всего	8868,0	6 651,0	4 434,0

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Объем муниципального долга (тыс. рублей)	8 868,0	6 651,0	4 434,0
2.	Прирост (снижение) муниципального долга (тыс. рублей) с учетом реструктуризации	- 64 003,5	- 66 220,5	- 68 437,5
3.	Темпы роста (снижения) муниципального долга (процентов)	62,9	25,0	33,3
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений) (процентов)	2,0	1,7	0,84

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50 % от суммы доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (2019 год – 2,0 %, 2020 год – 1,7 %, 2021 год – 0,84 %).

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета городского округа составила в 2019 году – 0,06 %, в 2020 году – 0,0005 %, в 2021 году – 0,0003 %.

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2023 - 2025 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Верхнесалдинского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет городского округа на уровне, относящем Верхнесалдинский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Реализация долговой политики будет осуществляться с учетом экономической и политической ситуации, сложившейся в Российской Федерации и Свердловской области. Поэтому долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом,

предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2023 - 2025 годах основными целями долговой политики будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание размера и структуры муниципального долга, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета городского округа и рефинансирования долговых обязательств, планируется рассматривать исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет).

Решение задачи привлечения заемных средств требует планомерного поддержания и развития базы инвесторов, заинтересованных во вложении денежных средств в объекты инфраструктуры Верхнесалдинского городского округа.

В 2023 - 2025 годах планируется дальнейшая минимизация привлечения коммерческих кредитов.

Привлечение средств из бюджета Свердловской области может осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета городского округа в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50 % доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений;

2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

3) обеспечение в 2023 - 2025 годах дефицита бюджета городского округа на уровне не более 10 % от суммы доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

5) безусловное выполнение долговых обязательств;

6) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа;

2) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;

- 3) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;
- 4) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Верхнесалдинского городского округа;
- 5) поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;
- 6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;
- 2) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа;
- 3) проведение работы по реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, при появлении соответствующей правовой возможности;
- 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- 1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;
- 2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) недостаточное поступление доходов в бюджет городского округа вследствие уменьшения объема налоговых поступлений от экономических субъектов по основным доходным источникам бюджета городского округа и отсутствие в бюджете городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать:

1) реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Верхнесалдинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа.

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 12.10.2018 № 2743 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2025 года»».