



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.10.2020 № 2645
г. Верхняя Салда

***Об утверждении основных направлений долговой политики
Верхнесалдинского городского округа на 2021 год и плановый период
2022-2023 годов***

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 13.07.2020 № 1651 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания.
3. Настоящее постановление опубликовать в официальном печатном издании «Салдинская газета» и разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru/>.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Верхнесалдинского городского округа



К.Н. Носков

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Верхнесалдинского городского округа
от 27.10.2020 № 2645
«Об утверждении основных
направлений долговой политики
Верхнесалдинского городского
округа на 2021 год и плановый
период 2022-2023 годов»

**Основные направления
долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2021 год и
плановый период 2022-2023 годов**

Глава 1. Общие положения

Основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Верхнесалдинском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Верхнесалдинским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности в сфере управления муниципальным долгом Верхнесалдинского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Верхнесалдинского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

**Глава 2. Итоги реализации долговой политики
2016 - 2019 годов**

Привлечение заемных средств в бюджет Верхнесалдинского городского округа (далее – бюджет городского округа) осуществляется для погашения долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета городского округа в целях обеспечения его сбалансированности.

Привлечение заимствований обеспечивает возможность направления доходов бюджета городского округа на финансирование расходов бюджета городского округа в социальной сфере, в том числе на развитие социальной инфраструктуры Верхнесалдинского городского округа и проведение

мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Верхнесалдинского городского округа.

В 2016 году на покрытие дефицита бюджета Верхнесалдинским городским округом были осуществлены заимствования в размере 72 871,5 тыс. рублей на открытом финансовом рынке (кредиты кредитных организаций) и путем получения кредитов из областного бюджета.

Для частичного покрытия дефицита бюджета Верхнесалдинского городского округа и погашения долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа в ноябре 2016 года был привлечен кредит от кредитной организации в размере 41 871,5 тыс. рублей с процентной ставкой в размере 11,54 % процентов годовых со сроком погашения 36 месяцев. По состоянию на 01 января 2020 года данный кредит был погашен в полном объеме.

В 2016 году бюджету городского округа из областного бюджета предоставлены бюджетные кредиты в размере 31 000,0 тыс. рублей для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета.

В 2017 году в соответствии с Соглашением о реструктуризации муниципального долга от 27.02.2017 № 3 был частично списан основной долг Верхнесалдинского городского округа перед областным бюджетом в размере 15 518,897 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2020 года сумма задолженности по бюджетному кредиту составляет 8 868,0 тыс. рублей.

Начиная с 2017 года и по сегодняшний день кредиты кредитных организаций Верхнесалдинским городским округом не привлекались.

В течение 2016-2019 годов исполнение бюджета городского округа позволили снизить объем муниципального долга на 64 003,5 тыс. рублей и по состоянию на 01 января 2020 года объем муниципального долга составил 8 868,0 тыс. рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2016 - 2019 годы приведена в таблицах № 1 и № 2.

Таблица № 1

Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

Номер строки	Вид долгового обязательства	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Кредиты кредитных организаций	40708,4	26751,2	12794,1	0,0
2.	Бюджетные кредиты	31000,0	13301,9	11084,9	8868,0
3.	Ценные бумаги	0,0	0,0	0,0	0,0

5.	Всего	71708,4	40053,1	23879,0	8868,0
----	-------	---------	---------	---------	--------

Таблица № 2

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем муниципального долга (тыс. рублей)	71708,4	40053,1	23879,0	8868,0
2.	Прирост (снижение) муниципального долга (тыс. рублей)	-1163,1	-32818,4	-48992,5	-64003,5
3.	Темпы роста (снижения) муниципального долга (процентов)	98,0	55,0	32,8	12,4
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений) (процентов)	18,6	9,9	5,8	2,0

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50 % от суммы доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений (2016 год – 18,6 %, 2017 год – 9,9 %, 2018 год – 5,8 %, 2019 год – 2,0 %).

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета городского округа составила в 2016 году – 0,01 %, в 2017 году – 0,39 %, в 2018 году – 0,2 %, в 2019 году – 0,05 %.

Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2021 - 2023 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Верхнесалдинского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет городского округа на уровне, относящем Верхнесалдинский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Реализация долговой политики будет осуществляться с учетом ухудшившейся экономической ситуации в 2020 году в связи с пандемией

новой коронавирусной инфекции (2019-NCOV) в Российской Федерации и Свердловской области. Поэтому долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

Глава 4. Цели и задачи долговой политики

В 2021 - 2023 годах основными целями долговой политики будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание размера и структуры муниципального долга, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета городского округа и рефинансирования долговых обязательств, планируется рассматривать исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет).

Решение задачи привлечения заемных средств требует планомерного поддержания и развития базы инвесторов, заинтересованных во вложении денежных средств в объекты инфраструктуры Верхнесалдинского городского округа.

В 2021 - 2023 годах планируется дальнейшая минимизация привлечения коммерческих кредитов.

Привлечение средств из областного бюджета может осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета городского округа в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

- 1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений;
- 2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;
- 3) обеспечение в 2021 - 2023 годах дефицита бюджета городского округа на уровне не более 10 % от суммы доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;
- 4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;
- 5) безусловное выполнение долговых обязательств;
- 6) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- 1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа;

- 2) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;
- 3) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;
- 4) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Верхнесалдинского городского округа;
- 5) поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;
- 6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

Глава 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;
- 2) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа;
- 3) проведение работы по реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, при появлении соответствующей правовой возможности;
- 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Глава 6. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- 1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;
- 2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) недостаточное поступление доходов в бюджет городского округа вследствие уменьшения объема налоговых поступлений от экономических субъектов по основным доходным источникам бюджета городского округа и отсутствие в бюджете городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будут способствовать:

1) реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Верхнесалдинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа;

2) выполнение целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 12.10.2018 № 2743 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Верхнесалдинского городского округа до 2025 года»».