



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 12 ОКТ 2016 № 1268

г. Верхняя Салда

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского округа на 2017-2022 годы»

Во исполнение постановления администрации Верхнесалдинского городского округа от 03.08.2016 № 2413 «Об утверждении перечня муниципальных программ Верхнесалдинского городского округа, подлежащих разработке в 2016 году», руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 06.04.2015 № 1154 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ Верхнесалдинского городского округа», решением Думы городского округа от 30.01.2013 № 107 «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах Верхнесалдинского городского округа», Уставом Верхнесалдинского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского округа на 2017-2022 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление опубликовать в официальном печатном издании «Салдинская газета» и разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru> (раздел «Муниципальные и государственные программы»).
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования и распространяет действие на отношения, возникшие с 01 января 2017 года.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и транспорту Г.В. Наумову.

Глава администрации городского округа

К.С. Ильичев



Приложение № 1
к постановлению администрации
Верхнесалдинского городского
округа
от 12.01.2016 № 3208
«Об утверждении
муниципальной программы
«Обеспечение правопорядка на
территории Верхнесалдинского
городского округа на 2017 - 2022
годы»

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского
округа на 2017 - 2022 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы «Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского округа на 2017-2022 годы» (далее-Программа)	Администрация Верхнесалдинского городского округа (ведущий специалист по правопорядку)
Сроки реализации муниципальной программы	2017-2022 годы
Цель и задачи муниципальной программы	<p>Цель: повышение уровня обеспечения безопасности населения Верхнесалдинского городского округа.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) стабилизация и создание предпосылок для снижения уровня преступности на территории Верхнесалдинского городского округа; 2) внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах и раскрытия преступления по «горячим» следам; 3) организация и совершенствование работы по привлечению населения к

		<p>охране общественного порядка;</p> <p>4) совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;</p> <p>5) профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи</p>
Перечень подпрограмм муниципальной программы (при их наличии)		отсутствуют
Перечень основных целевых показателей муниципальной программы		<p>1) снижение удельного веса преступлений совершенных на улицах и в других общественных местах;</p> <p>2) увеличение количества камер видеонаблюдения, установленных в местах массового пребывания граждан;</p> <p>3) увеличение количества граждан вовлечённых в охрану общественного порядка;</p> <p>4) обеспечение антитеррористической защищенности гидротехнического сооружения;</p> <p>5) снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними</p>
Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс. рублей		<p>Всего: 8 472,6 тыс. рублей, из них:</p> <p>2017 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 1 412,1 тыс. рублей.</p> <p>В том числе:</p> <p>местный бюджет: 8 472,6 тыс. рублей, из них:</p> <p>2017 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 1 412,1 тыс. рублей;</p>

	2020 год – 1 412,1 тыс. рублей; 2021 год – 1 412,1 тыс. рублей; 2022 год – 1 412,1 тыс. рублей.
Адрес размещения муниципальной программы в сети «Интернет»	http://v-salda.ru (раздел «Муниципальные и государственные программы»)

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния в сфере реализации Программы

1.1. Сферой реализации Программы является профилактика преступлений и иных правонарушений в Верхнесалдинском городском округе.

1.2. Формирование единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений занимает одно из ключевых мест в числе национальных приоритетов современной России.

1.3. Ее целевым предназначением является нейтрализация негативных процессов, протекающих в обществе и способствующих созданию причин и условий для совершения правонарушений, а также упреждающее воздействие в отношении определенных категорий лиц, предрасположенных в силу ряда социальных, экономических, общественных и иных факторов к девиантному поведению.

1.4. В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.

1.5. В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по охране жизни и здоровья людей.

1.6. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, определены следующие приоритеты в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности: снижение уровня преступности; укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних; повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов.

1.7. В соответствии с ее положениями в целях эффективного вовлечения заинтересованных субъектов в формирование и реализацию социально-экономической политики необходимо выстраивание новой модели развития общества, обеспечивающей эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный диалог общественных организаций и государства по ключевым вопросам общественного развития, высокое доверие граждан к государственным и общественным институтам.

1.8. Согласно данной Концепции одним из ключевых направлений отечественной государственной демографической политики является снижение смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий. Также сокращение числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях, уровня социального риска включенного в состав общесоциальных итогов реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до

2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11. 2008 № 1734-р.

1.9. В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685, определены основные источники угроз общественной безопасности в Российской Федерации, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности на основании законодательства Российской Федерации.

1.10. В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 № Пр-2753, определены цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз, а также необходимость объединения усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

1.11. В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации, во исполнение пункта 2 протокола заседания президиума Правительства Свердловской области от 12.12.2011 № 32-ПЗП, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.04.2012 № 377-ПП «Об одобрении концепции развития правовой грамотности и правосознания граждан в Свердловской области», в целях повышения правовой грамотности и правосознания населения Верхнесалдинского городского округа перед администрацией Верхнесалдинского городского округа стоит задача формирования в обществе устойчивого уважения к нормам действующего законодательства и преодоление правового нигилизма, повышение уровня правовой культуры граждан.

Актуальность необходимости развития правовой культуры вызвана следующими факторами:

- интенсивное развитие действующего законодательства;
- отсутствие у населения необходимых правовых знаний и интереса к правовой жизни общества;
- недостаточная практика граждан в части защиты своих прав и интересов;
- дефицит правовой информации, доступной для населения;

отсутствие пропаганды соблюдения гражданами установленных для них законодательством обязанностей;

несовершенство механизмов предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан.

Учитывая изложенное, возникла необходимость принятия комплекса мер, направленных на организацию более тесного взаимодействия администрации Верхнесалдинского городского округа с населением в вопросах развития правовой грамотности и правового просвещения граждан.

1.12. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) органы местного самоуправления отнесены к субъектам профилактики правонарушений.

Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

защита личности от противоправных посягательств;

предупреждение правонарушений;

развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;

противодействие незаконной миграции;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ;

обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона № 182-ФЗ реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством разработки муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Федерального закона № 182-ФЗ финансирование расходов, связанных с реализацией муниципальной программы в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных органами местного самоуправления.

13. В соответствии с Федеральным законом от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» на территории Верхнесалдинского городского округа создан координирующий орган народной дружины (постановление администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.12.2015 № 3836).

В соответствии с федеральным и областным законодательством органы местного самоуправления могут:

выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности;

осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников за счет средств местных бюджетов;

осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории соответствующего городского округа;

устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников.

Решениями Думы городского округа от 16.12.2015 № 407 «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 19 ноября 2014 года № 280 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа налога на имущество физических лиц» и от 06.12.2015 № 408 «О внесении изменений в решение Верхнесалдинской районной Думы от 15 ноября 2005 года № 66 «Об установлении на территории Верхнесалдинского городского округа земельного налога» лицам, имеющим статус «народный дружинник», осуществляющим свою деятельность на территории Верхнесалдинского городского округа предоставлены льготы по уплате налога на имущество физических лиц и земельного налога.

14. По итогам 2015 года на территории Верхнесалдинского городского округа отмечен рост преступности.

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	% роста (снижения)
1.	Зарегистрировано преступлений, ед.	778	904	116,2
2.	Количество преступлений,	238	280	117,7

№ п/п	Наименование показателя	2014 год	2015 год	% роста (снижения)
	совершенных на улицах и в других общественных местах, ед.			
3.	Количество совершенных несовершеннолетними, ед.	25	54	216,0
4.	Количество совершенных ранее судимыми, ед.	283	304	107,4
5.	Число дорожно-транспортных происшествий, ед.	1726	1452	84,1
6.	Количество погибших в ДТП людей, чел.	3	3	100,0

Преступления, совершенные в общественных местах, увеличились на 17,7 процента. Тревожен темп роста преступности среди несовершеннолетних. В 2 раза увеличилось количество преступлений, совершенных подростками. На 7 процентов возросло число преступлений, совершенных ранее судимыми.

К одним из важнейших направлений профилактики правонарушений относится информационно-разъяснительная и агитационно-пропагандистская деятельность, которую можно рассматривать в двух аспектах: как средство обеспечения эффективности основных профилактических мероприятий и как самостоятельный метод (способ) профилактики правонарушений.

Значимым направлением информационно-разъяснительной работы в сфере профилактики правонарушений является информирование населения о ходе и результатах деятельности органов внутренних дел и иных субъектов по профилактике правонарушений. Оно позволяет не только донести до населения объективные сведения о деятельности субъектов системы профилактики в соответствии с принципом гласности, но и обеспечить общественную поддержку проводимых профилактических мероприятий как одного из важнейших условий их эффективности.

Среди категорий граждан, совершающих преступления, один из самых высоких процентов участия в противоправной деятельности имеют ранее судимые лица, что предопределяет следующее принципиальное направление профилактической работы - с гражданами, ранее совершавшими преступления.

Благодаря своевременному ремонту дорог, развитию сети комплексов фотовидеофиксации на территории городского округа удалось достичь снижения количества дорожно-транспортных происшествий. Аналогичная статистика наблюдается в Свердловской области и в целом по стране.

Эффективное обеспечение безопасности населения округа может быть достигнуто только путем концентрации необходимых ресурсов на приоритетных направлениях с использованием механизмов планирования и управления, которые ориентированы на достижение конечных результатов.

1.15. С учетом изложенного, очевиден факт необходимости привлечения финансовых средств, направленных на достижение конечного результата - повышение уровня обеспечения безопасности населения Верхнесалдинского городского округа. Причем решение данной проблемы возможно только путем целевого направления финансовых средств на конкретные мероприятия.

Следовательно, применение программного подхода является единственно возможным способом решения задач, направленных на достижение качественных результатов деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения городского округа.

Применение программного метода позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов и системное развитие инфраструктуры обеспечения мероприятий.

1.16. Проявление неопределенностей при реализации Программы может изменить ее параметры. В результате цель, ради достижения которой она разрабатывалась, не будет достигнута или состояние и эффективность Программы к концу планового периода может существенно отличаться от планируемых.

В связи с этим можно констатировать, что реализация Программы сопряжена со следующими рисками:

1) внешние факторы риска:

отсутствие или недобросовестность поставщиков (исполнителей товаров (услуг), определяемых на конкурсной основе;

риски законодательных изменений;

2) внутренние факторы риска:

фактор организационного характера, вследствие которого возникает ошибка планирования и контроля, в результате мероприятия Программы могут быть выполнены не полностью;

объективные финансово-экономические условия и возможности бюджета Верхнесалдинского городского округа.

1.17. Управление возможными рисками предусматривается осуществлять следующим образом:

мониторинг эффективности реализуемых программных мероприятий;

реализация в случае необходимости новых мероприятий за счет перераспределения средств внутри Программы;

сокращение количественных объемов по каждому реализуемому мероприятию путем внесения изменений, предусматривающих приоритет реализации наиболее важных, актуальных и целесообразных позиций программных мероприятий в рамках вновь установленных лимитов бюджетных обязательств.

Раздел 2. Цели и задачи, целевые показатели реализации Программы

2.1. Цель Программы: повышение уровня обеспечения безопасности населения Верхнесалдинского городского округа.

2.2. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

стабилизация и создание предпосылок для снижения уровня преступности на территории Верхнесалдинского городского округа;

внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах и раскрытия преступления по «горячим» следам;

организация и совершенствование работы по привлечению населения к охране общественного порядка;

совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.

2.3. Сведения о целевых показателях Программы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

2.4. Методика расчета целевых показателей приведена в приложении № 3 к настоящей Программе.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению Программы

3.1. Программа направлена на осуществление мер по профилактике преступлений и иных правонарушений.

3.2. Реализацию программы осуществляет ведущий специалист по правопорядку администрации Верхнесалдинского городского округа, который:

организует и координирует выполнение мероприятий Программы;

несет ответственность за рациональное и эффективное использование выделенных финансовых средств, размещение и использование материально-технических ресурсов;

анализирует и предоставляет отчет о ходе реализации Программы.

3.3. Выполнение работ в рамках Программы осуществляется на основе договоров, заключенных между администрацией Верхнесалдинского городского округа и исполнителями мероприятий. Исполнители мероприятий определяются в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок и услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.4. Мероприятия по выполнению Программы приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

3.5. Ежегодно ведущий специалист по правопорядку администрации Верхнесалдинского городского округа разрабатывает план мероприятий по реализации Программы в очередном финансовом году.

3.6. Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета Верхнесалдинского городского округа.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Обеспечение правопорядка на
территории Верхнесалдинского
городского округа на 2017-2022
годы»

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы «Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского округа на 2017-2022 годы»

№ строки	№ цели, задачи, целевого показателя	Наименование цели (целей) и задач, целевых показателей	Единица измерения	Значение целевого показателя реализации муниципальной программы						Источник показателей
				2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	1.	Цель 1. Повышение уровня обеспечения безопасности населения Верхнесалдинского городского округа								
2.	1.1.	Задача 1. Стабилизация и создание предпосылок для снижения уровня преступности на территории Верхнесалдинского городского округа								
3.	1.1.1.	Целевой показатель 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах	%	30,0	29,0	28,0	27,0	26,0	25,0	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
										период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р
4.	1.2.	Задача 2. Внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах и раскрытия преступления по «горячим» следам								
5.	1.2.1.	Целевой показатель 1. Увеличение количества камер видеонаблюдения, установленных в местах массового пребывания граждан	шт.	4	6	8	10	12	14	Федеральный закон от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
6.	1.3.	Задача 3. Организация и совершенствование работы по привлечению населения к охране общественного порядка								
7.	1.3.1.	Целевой показатель 1. Увеличение количества граждан, вовлечённых в охрану общественного порядка	чел.	4	6	8	10	12	14	Федеральный закон от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
8.	1.4.	Задача 4. Обеспечение антитеррористической защищенности гидротехнического сооружения								
9.	1.4.1.	Целевой показатель 1. Обеспечение антитеррористической	ед.	1	1	1	1	1	1	Федеральный закон Российской Федерации от

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		защищенности гидротехнического сооружения								23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
10.	1.5.	Задача 5. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи								
11.	1.5.1.									Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
		Целевой показатель 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними	%	5,8	5,6	5,4	5,2	5,0	4,8	Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	порядка								
9.	Мероприятие 6. Профилактика терроризма	1 500,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	1.4.1.
10.	Мероприятие 7. Профилактика семейного неблагополучия, безнадзорности, правонарушений и защита прав несовершеннолетних и молодежи	540,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	1.5.1.

Приложение

к муниципальной программе
«Обеспечение правопорядка
на территории
Верхнесалдинского
городского округа на 2017-
2022 годы»

МЕТОДИКА**расчета целевых показателей муниципальной программы
«Обеспечение правопорядка на территории Верхнесалдинского городского
округа на 2017-2022 годы»**

Целевой показатель 1. Снижение удельного веса преступлений совершенных на улицах и в других общественных местах.

Расчет значений данного показателя формируется на основе данных МО МВД России «Верхнесалдинский».

Целевой показатель 2. Увеличение количества камер видеонаблюдения, установленных в местах массового пребывания граждан.

Целевой показатель рассчитывается на основе оперативных данных ведущего специалиста по правопорядку администрации Верхнесалдинского городского округа.

Целевой показатель 3. Увеличение количества граждан вовлеченных в охрану общественного порядка.

Целевой показатель рассчитывается на основе оперативных данных ведущего специалиста по правопорядку администрации Верхнесалдинского городского округа.

Целевой показатель 4. Обеспечение антитеррористической защищенности гидротехнического сооружения.

На территории Верхнесалдинского городского округа расположено одно гидротехническое сооружение.

Целевой показатель 5. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Расчет значений данного показателя формируется на основе данных МО МВД России «Верхнесалдинский».