



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВЕРХНЕСАЛДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.11.2023 № 2324  
г. Верхняя Салда

**Об утверждении основных направлений долговой политики  
Верхнесалдинского городского округа на 2024 год и плановый период  
2025-2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 24.05.2023 № 1129 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания.
3. Настоящее постановление опубликовать в официальном печатном издании «Салдинская газета» и разместить на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://v-salda.ru/>.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Верхнесалдинского  
городского округа



А.В. Маслов

## УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
Верхнесалдинского городского округа  
от 02.11.2023 № 2.324  
«Об утверждении основных  
направлений долговой политики  
Верхнесалдинского городского  
округа на 2024 год и плановый  
период 2025-2026 годов»

**Основные направления  
долговой политики Верхнесалдинского городского округа на 2024 год и  
плановый период 2025-2026 годов**

**Глава 1. Общие положения**

Основные направления долговой политики Верхнесалдинского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Верхнесалдинском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Верхнесалдинским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности в сфере управления муниципальным долгом Верхнесалдинского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Верхнесалдинского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Верхнесалдинского городского округа (далее - долговые обязательства), исключая их неисполнение.

**Глава 2. Итоги реализации долговой политики**

В 2016 году бюджету Верхнесалдинского городского округа (далее – бюджет городского округа) из бюджета Свердловской области был предоставлен бюджетный кредит в размере 31 000,0 тыс. рублей для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета городского округа.

В 2017 году на основании Соглашения между Верхнесалдинским городским округом и Министерством финансов Свердловской области о реструктуризации муниципального долга от 27.02.2017 № 3 основной долг Верхнесалдинского городского округа перед областным бюджетом был частично списан в размере 15 481,1 тыс. рублей.

Исполнение местного бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях негативных явлений в социально-экономической сфере, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV). Объем налоговых и неналоговых доходов, поступающих в бюджет городского округа составил 399 660,1 тысячу рублей или 103,5 %. Не смотря на выполнение прогнозных показателей, налоговые и неналоговые доходы городского округа по сравнению с 2019 годом снизились на 48 727,6 тысяч рублей или на 11 %, доходы бюджета городского округа выросли на 10,9 %.

Исполнение бюджета городского округа в 2021 году происходило в условиях восстановительного роста отраслей экономики. Данный восстановительный рост позитивным образом отразился на доходах бюджета городского округа. Налоговые и неналоговые доходы в 2021 году к уровню 2020 года увеличились на 129 661,6 тысяч рублей или на 32,4 % за счет роста норматива отчислений из областного бюджета, в том числе: налога на доходы физических лиц на 8% (2020 год – 16,0 %, 2021 год – 24,0 %); налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 31 % (в 2020 году – 30,0 %, в 2021 году – 61 %). При этом доходы бюджета городского округа от безвозмездных поступлений в 2021 году снизились на 7,9 % и составили 999 649,2 тысяч рублей.

За 2021 год расходы бюджета городского округа выросли на 1,1 % и составили 1 543 741,6 тысяч рублей. По итогам 2021 года бюджет городского округа исполнен с дефицитом в размере 14 770,7 тысяч рублей.

Исполнение бюджета городского округа по доходам в 2022 году составило 102,5 %, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 108,8 %, безвозмездные поступления на 99,3 %.

Налоговые и неналоговые доходы в 2022 году к уровню 2021 года выросли на 93 200,9 тысячи рублей или на 17,6 %. Рост поступлений сложился в связи с увеличением норматива отчислений от НДФЛ на 1,0 % и за счет роста заработной платы основных налогоплательщиков. Увеличился норматив отчислений в бюджет городского округа от упрощенной системы налогообложения (УСН) на 2,8 %, в том числе в связи с увеличением налогооблагаемой базы.

Основной вклад в рост налоговых и неналоговых доходов городского округа в 2022 году внесли поступления по бюджетобразующим налогам: НДФЛ – на 23,6 %, УСН – на 22,7 %, акцизы – на 19,0 %, налог на имущество физических лиц – на 23,2 %.

За 2022 год расходы бюджета городского округа увеличились на 144 049,00 тысяч рублей или на 9,3 %.

По итогам 2022 года бюджет городского округа исполнен с профицитом на 55 810,3 тысяч рублей.

Объем муниципального долга на конец 2022 года составил 2 217,0 тысячи рублей или 85,7 % от полученного бюджетного кредита (с учетом реструктуризации).

В течение 2016-2022 годов исполнение бюджета городского округа позволило снизить объем муниципального долга (с учетом реструктуризации) на 13 301,9 тысяч рублей.

В 2023 году бюджетный кредит, предоставленный в 2016 году городскому округу, был погашен в полном объеме.

Благодаря позитивным тенденциям в экономике городской округ не осуществлял в 2020 – 2022 годах новых муниципальных заимствований. Долговая нагрузка бюджета городского округа снизилась в 2020 году с 1,7 % в до 0,5 % в 2022 году.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета городского округа составила в 2020 году – 0,0005%, в 2021 году – 0,0003%, в 2022 году – 0,0%.

По результатам проведенной Министерством финансов Свердловской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований Свердловской области, Верхнесалдинский городской округ в 2022 году был отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга за 2020 - 2022 годы приведена в таблицах 1 и 2.

В 2023 году городским округом планируется привлечение кредита кредитной организации в размере 43 452, 7 тыс. руб. с выплатой процентов по кредиту в 2024 – 2026 годах.

Таблица 1

### Объем и структура муниципального долга

(тыс. рублей)

Номер строки	Вид долгового обязательства	2020 год (по состоянию на 01.01.2021)	2021 год (по состоянию на 01.01.2022)	2022 год (по состоянию на 01.01.2023)
1.	Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0
2.	Муниципальные гарантии	0,0	0,0	0,0
3.	Бюджетные кредиты	6 651,0	4 434,0	2 217,0
4.	Ценные бумаги	0,0	0,0	0,0
5.	Итого долговых обязательств	6 651,0	4 434,0	2 217,0

**Динамика муниципального долга за 2020 – 2022 года**

Номер строки	Вид долгового обязательства	Отчетная дата (тыс. руб.)		
		01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
1.	Объем муниципального долга (тыс. рублей)	6 651,0	4 434,0	2 217,0
2.	Прирост (снижение) муниципального долга (тыс. рублей) с учетом реструктуризации	- 8 867,9	- 11 084,9	- 13 301,9
3.	Темпы роста (снижения) муниципального долга (процентов)	56,9	71,4	85,7
4.	Доходы без учета безвозмездных поступлений и без дополнительного норматива отчислений по НДФЛ	399 660,1	411 123,7	464 720,6
5.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета городского округа, без учета безвозмездных поступлений и дополнительного норматива отчислений по НДФЛ); проценты	1,7	1,1	0,5

Все долговые кредитные обязательства городского округа исполнены своевременно и в полном объеме.

### **Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Долговая политика в 2024 - 2026 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Верхнесалдинского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской

Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет городского округа на уровне, относящем Верхнесалдинский городской округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Реализация долговой политики будет осуществляться с учетом экономической и политической ситуации, сложившейся в Российской Федерации и Свердловской области. Поэтому долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

#### **Глава 4. Цели и задачи долговой политики**

В 2024 - 2026 годах основными целями долговой политики будут недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание размера и структуры муниципального долга, обеспечивающего возможность гарантированного выполнения долговых и расходных обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными источниками заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета городского округа и рефинансирования долговых обязательств, планируется рассматривать исключительно среднесрочные (от одного года до пяти лет).

Решение задачи привлечения заемных средств требует планомерного поддержания и развития базы инвесторов, заинтересованных во вложении денежных средств в объекты инфраструктуры Верхнесалдинского городского округа.

В 2024 - 2026 годах планируется дальнейшая минимизация привлечения коммерческих кредитов.

Привлечение средств из бюджета Свердловской области может осуществляться исключительно для поддержания ликвидности бюджета городского округа в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета городского округа в течение финансового года.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

1) сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне и обеспечение доли общего объема долговых обязательств не более 50% доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений;

2) равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

3) обеспечение в 2024 - 2026 годах дефицита бюджета городского округа на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

4) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;

5) безусловное выполнение долговых обязательств;

б) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- 1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа;
- 2) равномерное распределение платежей по долговым обязательствам по годам;
- 3) сохранение экономически безопасного уровня рыночных обязательств;
- 4) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Верхнесалдинского городского округа;
- 5) поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;
- 6) обеспечение доступности информации о муниципальном долге.

### **Глава 5. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета городского округа, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;
- 2) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа на пополнение остатков средств на счете бюджета городского округа;
- 3) проведение работы по реструктуризации муниципального долга по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, при появлении соответствующей правовой возможности;
- 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

### **Глава 6. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- 1) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;
- 2) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) недостаточное поступление доходов в бюджет городского округа вследствие уменьшения объема налоговых поступлений от экономических субъектов по основным доходным источникам бюджета городского округа и

отсутствие в бюджете городского округа средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

### **Глава 7. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики**

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будут способствовать реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Верхнесалдинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа.